



云南云天化股份有限公司
YUNNAN YUNTIANHUA CO., LTD

清风汇

第十期

云天化股份纪委办
2021年5月

目 录

特 刊

1. 对袁隆平最好的纪念 就是学习他这些高贵品质和崇高风范

通 报

2. 中共云南省纪律检查委员会云南省监察委员会关于临沧市沧源县翁丁老寨“2·14”火灾暴露的严重形式主义官僚主义问题问责情况的通报

3. 中共云南省纪律检查委员会云南省监察委员会关于六起国有企业领导人员严重违纪违法典型案例的通报

专 题

4. 年轻干部违纪违法问题系列报道之三：起初无奈 后续跟风 步步沉沦

对袁隆平最好的纪念 就是学习他这些高贵品质和崇高风范

“共和国勋章”获得者、中国工程院院士、国家杂交水稻工程技术研究中心主任、湖南省政协原副主席袁隆平，因多器官功能衰竭，于2021年5月22日13时07分在长沙逝世，享年91岁。《清风汇》在此转载中央纪委国家监委评论，倡导以学习袁隆平高贵品质与崇高风范致敬缅怀。

向袁隆平同志学习做一粒好种子

中央纪委国家监委网站 李鹃

“我们对袁隆平同志的最好纪念，就是学习他热爱党、热爱祖国、热爱人民，信念坚定、矢志不渝，勇于创新、朴实无华的高贵品质，学习他以祖国和人民需要为己任，以奉献祖国和人民为目标，一辈子躬耕田野，脚踏实地把科技论文写在祖国大地上的崇高风范。”近日，习近平总书记高度肯定袁隆平同志为我国粮食安全、农业科技创新、世界粮食发展作出的重大贡献，并要求广大党员、干部和科技工作者向袁隆平同志学习。

“人就像一粒种子，要做一粒好种子。”袁隆平用一粒种子改变了世界，而他本人就是一粒卓越的种子。“禾下乘凉梦”，“杂交水稻覆盖全球的梦”，袁隆平用一生去追求、去奋斗、去耕耘，在他最热爱、最

熟悉的田地里结出了丰硕的果实。杂交水稻技术的研究、应用与推广，成为袁隆平毕生的志业。今天人们诉不完的怀念、道不尽的哀思，正是因为他穷尽毕生精力，让 14 亿中国人乃至世界人民远离饥饿。袁隆平的水稻增产技术，多养活了多少人，难以计数。让中国人远离饥饿、帮助中国人“端牢饭碗”的袁隆平，值得世世代代的中国人永远感恩、铭记于心。

传承，是最好的纪念。袁隆平带着种子的梦去向远方，无数个种子的梦生根发芽。送别袁隆平的花海中，人们写下肺腑之言，不仅表达深切缅怀，也寄托了学习之志、继承之志。“像袁爷爷一样用心工作，做一个小齿轮，完成分内的事”“有一分热，便发一分光，用自己微小的光去照亮他人”“像袁隆平那样做一粒好种子”。湘雅医院门口，有人送来三束带着泥土的水稻，那是他留给人民的馈赠，也是人民为他送别的礼物。

做一颗爱党爱国爱人民的种子。袁隆平说，“我要为让中国人吃饱饭而奋斗”，最朴素的愿望里满载着他对党、对国家、对人民的拳拳之心。他曾亲眼见过群众饱受饥饿折磨，从学生时代便立下学农的志向，决心用知识寻找“不再饿肚子”的方法；面对美国经济学家“谁来养活中国”的疑问，他带领科研团队几十年如一日埋头苦干，一次次刷新世界纪录，又一次次向着更高的目标进军。保障国家粮食安全、让每一个中国人都能吃饱饭，他念兹在兹、始终不忘。有了这份最深沉、最持久的情感，才能在取得成绩时永不满足，才能在遇到挫折时永不

言败，坚定必胜的信心和决心。

做一颗创新、奋斗的种子。袁隆平说，“书本电脑里面种不出水稻来，只有在田里才能种出水稻来。”最简单的道理中，蕴藏着他脚踏实地、孜孜奋斗的做人做事风范。作为一名“稻田的守望者”，他像普通农民一样贴近大地，双脚坚实地踩在田间地头。2019年9月，在北京参加“共和国勋章”颁授仪式后，袁隆平心心念念：“回去第一天就要去下田！”即便在人生最后的时间里，他念念不忘的仍然是稻田，担心温度高了对杂交稻成熟有影响。传承这份躬行实践的赤诚之心，用汗水浇灌收获、以实干笃定前行，才能让更多的梦想绽放。

“风吹过稻田我就会想起您。”我们每个人都要像袁隆平一样做一粒好种子，将个人梦融入中国梦，在祖国的大地上生根发芽、培养浇灌，在平凡的岗位上执着坚守，在自己的领域里创造成绩，不负伟大时代，开拓伟大事业。

拓展阅读：

制止餐饮浪费 维护粮食安全

宣讲家网 孙桃枝

一、事件介绍

2020年8月，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对制止餐饮浪费行为作出重要指示，指出尽管我国粮食生产连年丰收，对粮食安全还是始终要有危机意识，今年全球新冠肺炎疫情所带来的影响更是给我们敲响了警钟。他强调，要加强立法，强化监管，采取有效措施，建立长效机制，坚决制止餐饮浪费行为。

习近平总书记一直高度重视粮食安全和提倡“厉行节约、反对浪费”的社会风尚，多次强调要制止餐饮浪费行为。2013年1月，习近平就作出重要指示，要求厉行节约、反对浪费。此后，习近平又多次作出重要指示，要求以刚性的制度约束、严格的制度执行、强有力的监督检查、严厉的惩戒机制，切实遏制公款消费中的各种违规违纪违法现象，并针对部分学校存在食物浪费和学生节俭意识缺乏的问题，对切实加强引导和管理，培养学生勤俭节约良好美德等提出明确要求。如今的餐饮浪费现象已经到了威胁粮食安全的地步，不得不引起高度重视。

从我国历史上看，饥饿并不遥远。翻开中国历史，以农业生产为

核心的古代中国，在没有先进农业生产技术和大规模水利工程的前提下，大饥荒的次数是数不清的，加之税费繁重苛刻、战乱连连，哀鸿遍野、饿殍满地的情形时有发生。最近的三次大饥荒，分别发生明朝、清朝、民国。明朝时期的大饥荒发生在崇祯年间，连续四年大旱，大饥荒从陕西、山西起，蔓延到整个华北，波及浙江、江西，直接导致明朝末年大规模的农民起义，旱灾、兵灾接踵而至，全国人口锐减了一半以上。清朝时期的大饥荒，干旱持续四年，遍布整个北方，以直隶、山东、河南、山西、陕西五个省份最为严重，受灾人口高达两亿，造成 1300 万人死亡，被称为“丁戊奇荒”，堪称中国历史上最大的灾难。民国时期的大饥荒发生于 1942 年，主要发生在河南，被称为“中原大饥荒”，受灾人口达到一千万，而死亡 500 万。令当代中国人民记忆最为深刻的当属 1959 年至 1961 年期间，由于自然灾害、大跃进运动以及牺牲农业发展工业的政策所导致的全国性的粮食和副食品短缺危机，是新中国成立以来范围最大、程度最深、持续时间最长的最大自然灾害。

“吃饭是天大的事”、“吃饭问题是天大的问题”，在版图面积大、人口重多的中国，自然灾害时刻伴随着农业生产，从古至今的粮食紧缺，将“民以食为天”的古训深深地铭刻在每个国人的心头，每个中国人民都知道粮食的“金贵”，任何时候都不能“好了伤疤忘了疼”。

从现实来看，饥饿正在发生。2020 年 7 月，联合国五大机构发布 2020 年《世界粮食安全和营养状况》，公布的几个数字让人不安：当前

全球有 6.9 亿人正处于饥饿状态；一年中增加了 1000 万，五年中增加了 6000 万，到今年底，疫情可能让长期饥饿人口新增 1.3 亿人。联合国又发出预警，共有 25 个国家面临严重饥饿风险，世界至少 50 年来最严重的粮食危机，新冠疫情将可能使全球粮食危机人口数翻倍，达到 2.65 亿人。在非洲、中东、拉美和部分亚洲国家等落后国家和地区的粮食状况急剧恶化。

改革开放以来，在中国共产党的带领下，用全球不到 10% 的耕地、6% 的淡水资源，养活了全球近 20% 的人口，实现了由“吃不饱”到“吃得饱”进而“吃得好”的历史性转变。党的十八大以来，为了实现中国人的饭碗牢牢端在自己手上的目标，我国树立了“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观，确立了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，始终坚持走中国特色粮食安全之路，做到“中国碗装中国粮”，全国粮食产量连续 5 年保持在 6.5 亿吨以上，2019 年达 6.6 亿吨，创历史最高水平，实现创纪录的“十七连丰”。没饭吃、吃不饱的状况在我国或许不复存在，但在世界其他国家和地区大量存在，大量人群为了获取粮食上街乞讨，甚至发生暴力事件，这给我国粮食安全和供给提出了警示。

二、启事与思考

节约粮食事关民生稳定。粮食安全是维系社会稳定的“压舱石”。从灾荒、战乱、物质紧缺的时代走来，人们更能深切体会到，吃饭既是最大的民生问题，也是重要的发展问题。今年，面对疫情带来的世

界经济社会的震动，党中央提出“六稳六保”重大举措，其中“保粮食能源安全”是重中之重，粮食稳定才能为“六稳”“六保”提供坚实支撑。粮食生产是保安全、保稳定、保民生的战略性基础产业，粮食充足，则市场稳定、人心安定。粮食涉及产业众多，粮食市场稳定不仅有利于农民收入增收，还有利于促进粮食产业创新发展。

餐饮浪费无疑会严重危害粮食市场的健康稳定，从长远来看会打击种粮积极性，扰乱市场正常，降低涉粮产业从业人员收入，波及其他相关产业，最终影响民生稳定。

节约粮食事关国家安全。粮食安全是维护国家安全的重要基石，粮食安全与能源安全、金融安全是经济安全的重要方面，是国家安全的重要基础。我们是拥有 14 亿多人口的大国，如果粮食方面出了问题，经济、科技、国防等一切都无从谈起。今年新冠肺炎疫情突如其来，对粮食加工、物流中转、终端配送等造成一定影响，而且这些影响还会持续很长一段时间，受个别国家限制粮食出口等因素影响，给我国粮食安全带来多年未有的压力和考验。同时，国际风云变幻，战争风险和世界性自然灾害依旧存在，没有稳定充足的粮食供应，人是无法抵挡的，而且这种供应绝不能依靠外部，必须要实现绝对的自给自足，把饭碗牢牢端在自己手中，否则关键时刻就会受制于人，危及国家安危。

餐饮浪费表面上看，浪费量所占粮食产量的比重不高，但从侧面反映的是对粮食安全的懈怠和忽视，如果不坚决制止，长此以往，不

仅造成粮食紧缺，而且还会助长奢靡之风，严重影响粮食安全的战略布局。

三、我们如何做

禁止餐饮浪费最终还是要依靠全社会共同执行，依靠每个个体和家庭从思想深处认识到餐饮浪费的严重性。我们要弘扬中华民族勤俭节约、戒奢克俭优良传统，强化粮食安全危机意识，理性消费、适度消费，建立良好消费习惯。

中共云南省纪律检查委员会 云南省监察委员会 文件

云纪通报〔2021〕17号



中共云南省纪律检查委员会云南省监察委员会 关于临沧市沧源县翁丁老寨“2·14”火灾 暴露的严重形式主义官僚主义问题 问责情况的通报

2015年1月，习近平总书记考察云南时，对汲取丽江古城、香格里拉独克宗古城、大理州巍山古城三起火灾教训，加强历史文化遗产保护提出了明确要求。2021年2月14日，翁丁老寨发生火灾，导致“最后一个原始部落”毁于一旦，造成极为严重的社会负面影响，暴露出临沧市委、临沧市政府、省文化和旅游厅、省住房和城乡建设厅，以及沧源县委、县政府及相关党员领导干部干

部工作中存在严重形式主义、官僚主义问题。按照省委要求，省纪委监委成立调查组，对翁丁老寨“2·14”火灾暴露的严重形式主义、官僚主义问题以事立案，对相关责任人进行了严肃处理。现将有关情况通报如下。

一、火灾基本情况

2021年2月14日17时43分，中国历史文化名村、省级文物保护单位、国家4A级景区临沧市沧源佤族自治县翁丁原始部落文化旅游区发生火灾，大火烧毁老寨房屋104间，造成直接财产损失813.48万元。据公安部门调查，此次火灾系8岁小孩（二年级学生）在古寨玩火引起。

二、存在的主要问题

经查，翁丁老寨作为中国历史文化名村、省文物重点保护单位、国家4A级景区，日常运营管理存在明火失控漏管、人员随意进出、消防安全水平远低于普通村寨等突出问题，充分暴露出临沧市委市政府、省文化和旅游厅、省住房和城乡建设厅，以及沧源县委、县政府及相关党员领导干部贯彻习近平总书记关于历史文化遗产保护系列重要论述精神走形式；对党中央及省委、省政府关于历史文化遗产保护工作的决策部署置若罔闻、贯彻落实打折扣，特别是贯彻保护文物也是政绩的科学理念有偏差，重利用、轻保护，对历史文化遗产缺乏敬畏感，文物安全是文物保护的红线、底线和生命线的意识不强，履行文物安全属地管理责任不到位；省文化和旅游厅、省住房和城乡建设厅等行业监管部门

履行“管行业必须管安全、管业务必须管安全”的责任不到位，“重挂牌、轻履职”等形式主义、官僚主义问题突出。

（一）临沧市委、市政府学习贯彻习近平总书记关于历史文化保护系列重要论述精神流于形式，讲政治停留在口头上、会议上、做表面文章上。一是学习贯彻习近平总书记关于文化古迹保护的特别要求不到位。2015年1月，习近平总书记考察云南时，针对丽江古城、香格里拉独克宗古城、大理州巍山古城三起火灾的教训，特别提出明确要求：“要保护好文化古迹”“这些文化名胜烧毁了，损失是无法弥补的！连续发生这样的事就要高度注意了，说明工作还没有做到家。要切实排除隐患，把先人留下的宝贵遗产保护好”。对这些要求，临沧市委、市政府没有认真组织学习，采取有针对性的措施加以贯彻落实。二是选择性落实省委、省政府主要领导关于翁丁保护的工作要求。2017年以来，省委、省政府主要领导多次到临沧市调研考察，对保护翁丁古村落提出了明确要求，但临沧市委、市政府制定的有关任务分解方案中，有的只讲如何开发、利用，只字未提如何保护；有的则简单把领导要求的原话作为贯彻落实的措施，未研究具体细化措施，贯彻落实只是摆样子、搞形式、应付上级。三是没有把历史文化遗产保护工作纳入重要议事日程。2015年1月以来，临沧市委常委会会议、市政府常务会议均没有对文物保护工作进行专题研究。临沧市委没有认真学习贯彻《关于加强文物保护利用改革的若干意见》要求，党委对文物保护工作的领导弱化，发

挥市委在文物工作中总揽全局、协调各方的领导作用不明显。临沧市政府没有按照国务院和省政府相关规定要求，把文物和非遗保护工作列入重要议事日程，更没有深刻汲取 2016 年 11 月临沧市耿马县土司衙门“小洋楼”损毁事件的教训。

（二）省文化和旅游厅、省住房和城乡建设厅履行文物保护、旅游景区、传统文化保护区以及历史文化名城（镇村街）、传统村落保护指导、管理、监督职能职责不力，“重挂牌、轻履职”问题突出。一是学习贯彻习近平总书记指示批示精神和省委、省政府要求不力。省文化和旅游厅、省住房和城乡建设厅先后参加 2013 年 3 月丽江、2014 年 1 月迪庆、2015 年 1 月大理三起火灾事故的处置，但没有把全省的历史文化遗产保护摆上重要议事日程，只把挂牌当作政绩，把责任转移下放，特别是贯彻习近平总书记考察云南时提出“要保护好文化古迹”的指示要求无感，没有主动对标对表，没有从主责主业的角度把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去提出具体的贯彻落实意见，把总书记的特别指示落细落实；贯彻落实省委常委会第 219 次会议，省政府常务会第 93、99、100 次会议精神不到位，以会议落实会议，对会议强调的“隐患就是事故，事故就要处理”意识不强，不主动去发现、排除隐患。二是履行统筹指导职责不力。省文化和旅游厅指导地方政府利用当地文物资源，特别是利用传统村落类文物保护单位进行旅游开发不力，在文物保护与景区开发发生矛盾时，没有及时指出地方政府的错误做法并督促整改落实；在翁丁村进

行 4A 级景区评定时，没有主动与住房城乡建设部门对接“中国传统村落”“中国历史文化名村”相关保护要求，缺乏工作统筹，各自为政。三是履行管理监督职责不力。原省文化厅、省文化和旅游厅履行传统文化保护区监督职责不力。翁丁村 2006 年 5 月 8 日列为省级传统文化保护区，直到 9 年后才完成保护规划编制，翁丁村长期处于无规可依、无序保护状态，且规划实施后省文化和旅游厅没有对实施情况开展监督检查。省住房和城乡建设厅未按照《历史文化名城名镇名村名街保护条例》相关规定督促沧源县在一年内制定历史文化名村保护规划，也没有对其开展督促检查。2019 年 1 月被评为中国历史文化名村，直至火灾发生都没有制定保护规划；对翁丁村已经整村搬迁搞旅游景区开发并挂牌“4A 级景区”后存在的“人村分离”“空心化”“已丧失活态化传承”等关系到历史名村的灵魂、核心问题视而不见，没有及时发出公开警示通报、明确整改要求和整改期限，也没有督促指导临沧相关单位（部门）正确处理好传统村落保护与发展之间的关系，对翁丁村过度旅游开发破坏活态化传承和价值保护的问题监督不力。四是督促整改落实不力。对翁丁老寨长期存在“保护工作认识不到位，保护意识薄弱”“有关职能部门保护工作思路不清晰，未能切实履行职能职责，监督责任不到位”等问题早有发现，但只是通报了之，对整改不关心、不上心，督促整改变成一纸空文。

（三）沧源县委、县政府履行文物安全属地管理责任不力，

保护文物也是政绩的科学理念树得不牢，落实“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文化遗产保护要求有偏差，重利用、轻保护问题突出。一是翁丁老寨建设中“重利用、轻保护”问题突出。2017年以来，省委、省政府主要领导多次到翁丁老寨调研并提出保护要求，但沧源县委、县政府对翁丁老寨重利用、轻保护。为争取“文物重点保护单位”“历史文化名村”、4A级景区等名牌不遗余力，但对规划、措施、资金投入等保护工作不用心、不用力，用于旅游开发资金多，消防安全资金投入严重不足。未按照《历史文化名城名镇名村保护条例》规定，在一年内编制完成翁丁村国家级历史文化名村保护规划，未按照《文物保护法》规定及时将文物保护资金纳入本级财政预算（直到2021年才纳入财政预算，资金仅为2万元）。二是翁丁景区“多头管理”，导致景区人员流动和明火使用“失控漏管”问题突出。沧源县委、县政府没有统筹解决翁丁景区“多头管理”、安全责任不清等问题。沧源县文化旅游投资公司作为翁丁景区的投资主体和经营管理单位，未按照安全生产“三个必须”的要求履行消防安全管理职责。沧源县文化旅游局指导翁丁景区做好安全工作不到位，导致翁丁景区管理边界不清、职责不明。未深刻汲取翁丁景区2019年“11·28”和2021年“2·08”两次火灾教训，推动落实文物建筑消防整治“一项一策”等文物安全管理措施流于形式。三是落实文物消防安全各项要求不力。对老寨建筑为木结构、竹木墙板、外挂茅草屋顶干栏式建筑，间距狭小，“房连房、

檐连檐”，没有车行通道，仅有 0.6M—1.5M 的人行便道，消防水平远低于普通村寨的现状视而不见，消防基础设施规划不科学、布局不规范、建设不合理等问题长期得不到有效解决，导致关键时刻消防水量水压不足，无水可用。县公安消防大队先后 4 次向沧源县政府报告，要求解决翁丁老寨消防隐患突出问题，沧源县政府均没有认真安排解决。四是文物消防安全巡查流于形式，消防演练走过场。翁丁老寨一直没有严格执行“24 小时”值班制度，巡逻巡查制度形同虚设，2 月 14 日已经发生火灾，但 2 月 15 日、16 日巡视检查记录表仍然有专职消防员签字，属典型的人为造假。沧源县政府 2020 年 12 月 15 日在翁丁村组织的灭火救援应急演练，对消防车不能进入到老寨中心位置的问题“掩耳盗铃”，仅在老寨靠公路的周边进行演练，也没有对消防栓进行全面饱和测试。

三、责任追究情况

根据《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等党内法规和法律法规，经省委批准，对临沧市沧源县翁丁老寨“2·14”火灾背后暴露出的形式主义、官僚主义问题涉及相关责任单位和责任人作出如下问责处理：

（一）责成 4 个责任单位作出深刻书面检查，对 2 个责任单位进行通报问责。临沧市委、市政府履行文物安全属地管理责任不到位，对翁丁老寨“2·14”火灾负有全面领导责任，责成分别

向省委、省政府作出深刻书面检查；省文化和旅游厅“重挂牌、轻履职”问题突出，对翁丁老寨“2·14”火灾负有行业监管不力责任，责成向省委、省政府作出深刻书面检查；省住房和城乡建设厅“重挂牌、轻履职”问题突出，对翁丁老寨“2·14”火灾负有行业监管不力责任，责成向省委、省政府作出深刻书面检查；沧源县委、县政府落实文物安全属地管理责任不力，重利用、轻保护，督促主责部门履职不力，致使翁丁老寨人员流动和明火使用“失控漏管”、消防隐患问题长期得不到有效解决，对翁丁老寨“2·14”火灾负有全面领导责任，对沧源县委、县政府党组进行通报问责。

（二）给予2名责任人批评教育。给予分管全市安全生产的临沧市委常委、常务副市长杨文章同志批评教育；给予分管名城处的省住房和城乡建设厅党组成员、副厅长杨渝同志批评教育。

（三）对3名责任人进行诫勉问责。给予分管文化旅游（含文物保护）工作的临沧市人民政府副市长牟洪操诫勉问责；给予分管文物处、非物质文化遗产处的省文化和旅游厅党组成员、副厅长、省文物局局长杨德聪同志诫勉问责；给予沧源县委书记杨志厅同志诫勉问责。

（四）给予3名责任人通报问责。给予省文化和旅游厅非物质文化遗产处处长杜文辉、资源开发处处长李海林，以及省住房和城乡建设厅名城处处长胡向京等3名同志通报问责。

（五）给予11名责任人党纪政务处分。给予沧源县委副书记

记、县长周平同志党内警告处分；给予沧源县委常委、副县长尹红青同志党内严重警告处分，免职；给予临沧市文旅局党组书记、局长何强宇同志政务记过处分；给予临沧市自然资源和规划局党组成员、副局长毛文明同志政务警告处分；给予沧源县勐角乡党委书记赵志强同志党内严重警告处分，免职；给予沧源县勐角乡党委副书记、乡长陈升平同志撤销党内职务、政务撤职处分；给予沧源县文旅局党组书记、局长、县文物局局长银韞喆同志政务记大过处分；给予沧源县文旅局副局长、县文物局副局长杨太菊政务记过处分；给予沧源县文旅局党组成员、副局长鲍永祥同志政务记过处分；给予沧源县自然资源局党组成员、副局长柴大芬政务警告处分；给予沧源县文化旅游产业开发投资有限公司负责人、翁丁景区消防安全责任人周祥同志留党察看一年、政务撤职处分。

四、教训及警示

习近平总书记多次强调，要搞好历史文化遗产保护工作，要把历史文化遗产保护放在第一位，同时要合理利用，使其在提供公共文化服务、满足人民精神文化生活需求方面充分发挥作用。全省各地各部门要深刻吸取翁丁老寨“2·14”火灾暴露出的“重利用、轻保护，重挂牌、轻履职”教训，坚决落实习近平总书记关于历史文化遗产保护的重要论述和指示批示精神，特别是考察云南时对历史文化遗产保护的指示精神，认真落实历史文化遗产保护工作要求，以实际行动践行“两个维护”，坚决杜绝类似问

题再次发生。

（一）坚持把学习贯彻习近平总书记关于历史文化遗产保护的重要论述和指示批示精神作为重大政治任务。党的十八大以来，习近平总书记对历史文化遗产保护作出一系列重要论述和指示批示要求，为历史文化遗产保护工作指明了方向。翁丁“2·14”火灾暴露出地方党委政府、职能部门负责同志政治站位不高，思想上普遍不重视文物保护工作。究其原因，根本上是贯彻落实习近平总书记指示批示精神的意识薄弱、落实不力，没有真正做到思想自觉、政治自觉和行动自觉。各级党委政府及职能部门要把深入学习贯彻习近平总书记关于历史文化遗产保护的重要论述和指示批示精神列入“第一议题”，坚持领导班子带头学、带着问题学，着力强化风险隐患意识，正确认识和处理文物保护与经济社会发展的辩证统一关系，坚持把保护放在首位，确保把历史文化遗产保护各项要求落到实处。

（二）地方党委要加强对文物保护工作的组织领导，地方政府要认真履行文物保护的法定职责，层层压实属地管理责任。习近平总书记强调：“发展经济和保护文物同等重要”。地方党委政府要增强对历史文物的敬畏之心，正确树立保护文物也是政绩的科学理念。地方党委要深入学习贯彻《关于加强文物保护利用改革的若干意见》，着力把各级党委在文物保护中的总揽全局、协调各方的领导作用突出出来，建立专题研究机制，列入重要议事日程，及时协调解决存在问题，督促完善文物保护工作预案，

把各项责任压紧压实、推动落实。地方政府要切实增强履行法定职责的意识，全面贯彻文物工作“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的方针，严格执行《文物保护法》《消防法》《历史文化名城名镇名村保护条例》等法规，切实履行好文物安全保护属地管理职责。各级政府主要领导要认真履行文物安全第一责任人职责，做到专题研究，履职尽责，建立健全“政府牵头、部门联合”的文物保护长效联动机制，加强文物保护单位消防安全的物防、技防、人防的资源投入。县级以上人民政府都要把文物保护所需经费列入同级财政预算，并根据保护工作需要逐年增加。

（三）行业主管部门要牢固树立“挂牌有责任、挂牌要履职”的意识，依法履行好对历史文化遗产的行业监管职责。习近平总书记强调：“要深刻汲取国内外重大文物灾害事故教训，督察落实主体责任，强化隐患整治，增强历史文化遗产防护能力”。行业主管部门要严守历史文化遗产的安全红线、底线，认真履行好每一项监管职责。认真落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，既要统筹监督好历史文化遗产保护工作，又要指导地方党委政府处理好历史文化遗产保护与经济社会发展的关系，既要抓好面上指导，又要紧盯重点部位。严格落实《文物保护法》《消防法》《历史文化名城名镇名村保护条例》《云南省安全生产专项整治三年行动计划》等提出的关于文物建筑、旅游景区、传统村落及古城古镇的消防安全各

项要求，不折不扣贯彻落实好省委省政府的决策部署。督促指导文物使用单位认真落实历史文化遗产保护责任，厘清管理职责，加强日常监督管理，完善消防基础设施，真正把文物保护的责任落实到人。

（四）坚决整治历史文化遗产保护中的形式主义和官僚主义。习近平总书记强调：“形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌”“充分认识形式主义、官僚主义的多样性和变异性，既解决老问题、也察觉新问题”。各级党委政府和行业主管部门要以翁丁“2·14”火灾为戒，认真整治对历史文化遗产保护思想上不重视、行动上重利用、轻保护等形式主义、官僚主义问题。要切实改进学风，对习近平总书记关于历史文化遗产保护的重要论述和指示批示精神，以及法律法规相关规定，要全面系统学、及时跟进学、紧扣实际学，牢固树立“保护第一”的文物工作理念，坚决摒弃“传达式”“宣读式”等走形不走心、脱离实际的学习方法；要带头转变作风，汲取教训，举一反三，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，坚持深入一线发现并研究解决实际问题，以实际行动履行好文物保护属地管理责任、行业监管责任，督促企业（运营单位）落实直接责任；要牢固树立保护文物也是政绩的科学理念，做到履职尽责，以实实在在的工作成效保护好历史文化遗产所承载的宝贵的无法弥补的历史文化价值。

（五）各级纪检监察机关要强化对历史文化遗产保护工作的

专项监督。全省各级纪检监察机关要做到党中央的决策部署到哪里、监督检查就跟进到哪里，认真落实省纪委省监委《历史文化保护工作专项监督工作方案》，切实强化对各级党委、政府和主管部门在历史文化保护工作中履职情况的政治监督。要认真履行监督职责，敢于动真碰硬，发现问题及时交办，提出整改要求，督促地方党委、政府和主责部门落实历史文化保护中的属地管理责任和行业监管责任。对在历史文化保护中搞形式主义、官僚主义、失职失责造成严重不良影响的责任单位和责任人员，严肃追责问责，绝不姑息。

中共云南省纪律检查委员会
云 南 省 监 察 委 员 会
2021 年 4 月 24 日

抄送：各州（市）、县（市、区）党委、政府、纪委、监委，省委各
部委，省级国家机关各委办厅局党组（党委），各大专院校、
省属企事业单位党委、纪委，省纪委省监委机关各部门、各派
驻（派出）机构，省委巡视机构。
省纪委监委、省监委委员。

中共云南省纪委办公厅

2021 年 4 月 28 日印发



中共云南省纪律检查委员会 云南省监察委员会 文件

云纪通报〔2021〕18号



中共云南省纪律检查委员会云南省监察委员会 关于六起国有企业领导人员严重违纪违法 典型案例的通报

监察体制改革以来，云南省纪委省监委聚焦国有企业腐败案件多发频发问题，严肃查处了一批国有企业领导人员违规决策、以权谋私、靠企吃企、关联交易、利益输送等违纪违法案件。为充分发挥以案为鉴、以案明纪、以案促改的警示教育作用，现将六起典型案例通报如下。

云南省国有资本运营有限公司原党委书记、董事长刘岗严重违纪违法案。刘岗违反政治纪律和政治规矩，违背中央关于打赢

防范化解重大风险攻坚战的决策部署，导致债务违约，触发系统性金融风险，危及全省金融稳定；个人擅自决定重大事项，不按规定向组织请示报告；在党内搞团团伙伙、结党营私，培植私人势力；履行全面从严治党主体责任不力，省国有资本运营公司党的建设严重缺失；对抗组织审查。违反中央八项规定精神，超标准乘坐交通工具，违规使用管理和服务对象豪华车辆，收受礼金。违反组织纪律，未如实报告个人房产情况。违反廉洁纪律，未经国有资产监督管理机构同意，擅自在香港中滇资本有限公司等10家省国有资本运营公司参股或控股公司兼职。违反生活纪律，生活奢靡、贪图享乐。涉嫌挪用公款1.02亿元、涉嫌受贿折合819.51万元、涉嫌滥用职权造成国有资产损失9.67亿元。2019年5月，刘岗受到开除党籍、开除公职处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查、提起公诉。

云南省城市建设投资集团有限公司原党委书记、董事长许雷严重违纪违法案。许雷违反政治纪律和政治规矩，为谋求职务升迁，大搞人身依附和政治攀附，进行利益输送，捞取政治资本；对党不忠诚不老实，表里不一，搞两面派、做两面人；对抗组织审查，销毁证据，转移赃物，与他人串供、订立攻守同盟；履行全面从严治党主体责任不力，给党组织造成严重损害和不良影响。违反中央八项规定精神，收受可能影响公正执行公务的礼品、礼金、购物卡；长期占用下属单位车辆，公车私用；参与高消费娱乐活动，多次接受私人老板邀请打高尔夫球，多次出入私人会

所；长期超标准乘坐交通工具。违反组织纪律，瞒报家庭房产情况，不如实向组织说明谈话和函询问题；利用职务便利在职工录用中为亲属谋取利益。违反廉洁纪律，向从事公务的人员赠送礼金 30 万元；进行权色交易、钱色交易。违反工作纪律，干预和插手市场经济活动。违反生活纪律，腐化堕落，追求低级趣味等。涉嫌受贿折合 6529.85 万元，涉嫌行贿 60 万元，涉嫌国有公司、企业人员滥用职权，造成国有资产损失 1.6347 亿元。2019 年 11 月，许雷受到开除党籍、开除公职处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查、提起公诉。

云南机场集团有限责任公司原党委书记、董事长周凯严重违纪违法案。周凯违反政治纪律和政治规矩，在党内搞团团伙伙、结党营私、培植个人势力，严重污染机场集团政治生态；对党不忠诚不老实，表里不一，搞两面派、做两面人；对抗组织审查。违反中央八项规定精神，搞形式主义、官僚主义，贯彻省委省政府决策部署只表态不落实，浮于表面；超标准乘坐交通工具 158 次，费用累计超标 17.48 万元；违规领取目标任务奖 11 万元；将应由个人支付的旅游、食宿等费用交由下属单位报销；多次接受下属及管理服务对象的宴请和旅游安排。违反组织纪律，违反民主集中制原则，违反议事规则，规避集体决策；在组织进行谈话、函询时，不如实向组织说明问题；不如实报告个人有关事项；任人唯亲、搞权钱交易，为下属及下属的亲友在录用、职务升迁、岗位调整等方面提供帮助，违规提拔使用干部。违反廉洁纪律，

多次收受机场集团下属公司、人员及管理服务对象礼品、礼金及购物卡等。违反工作纪律，违规为民营企业主承揽建设工程项目提供帮助。违反生活纪律，生活奢靡，贪图享乐，纵容和默许配偶子女大肆收受他人财物，多次接受下属及私人老板的宴请、旅游等。涉嫌为亲友非法牟利 1.45 亿元，造成国家利益特别重大损失 2534.05 万元。涉嫌受贿折合 5199.52 万元。2020 年 8 月，周凯受到开除党籍、开除处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查、提起公诉。

云南省水利水电投资有限公司原党委书记、董事长陶关亮严重违纪违法案。陶关亮违反政治纪律和政治规矩，对党不忠诚不老实，表里不一，搞两面派、做两面人；搞封建迷信，造成不良影响；履行全面从严治党主体责任不力，给党组织造成严重损害；不落实巡视要求和审计建议，导致问题久拖不决，屡禁不止；故意转移赃款、隐匿房产，对抗组织审查调查。违反中央八项规定精神，多次接受可能影响公正执行公务的管理服务对象宴请，违规借用管理和服务对象车辆。违反组织纪律，在组织进行谈话时，不如实向组织说明问题。违反廉洁纪律，多次安排下属单位负责人支付医疗费、食宿费、机票费用；收受影响公正执行公务的礼金 20.68 万元及高档香烟；违规租用、配备超标车辆。违反工作纪律，违规出借专项建设资金 9200 万元。违反国家法律法规，虚增审计协作经费，套取资金私设“小金库”，共计 191.74 万余元，用于送礼、违规公务接待等支出 41.84 万余元。涉嫌受贿折

合 2520 万余元。涉嫌国有企业人员滥用职权，造成国有资产 4495 万余元重大损失。2020 年 11 月，陶关亮受到开除党籍处分，被取消退休待遇，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查、提起公诉。

云南省能源投资集团有限公司原党委委员、副总裁罗永隆严重违纪违法案。罗永隆违反政治纪律和政治规矩，以串供、伪造证据等方式对抗组织审查。违反廉洁纪律，收受可能影响公正执行公务的礼金共计 19.2 万元，其中在党的十八大之后收受礼金 4.4 万元。违反生活纪律。涉嫌国有公司人员失职，造成经济损失 4 亿余元，其中国有资金损失 2.86 亿余元，并导致 2.07 亿余元公款被下属挪用致使国家利益遭受重大损失。涉嫌国有公司人员滥用职权，造成经济损失 6952 万余元，其中国有资金损失 3983 万余元。涉嫌受贿折合 1359.97 万元。2020 年 10 月，罗永隆受到开除党籍、开除公职处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查、提起公诉。

云南中烟工业有限责任公司原党组成员、副总经理李天飞严重违纪违法案。李天飞违反政治纪律和政治规矩，履行全面从严治党主体责任不力，云南中烟技术中心党的建设缺失，违纪违规行为多发；参加迷信活动，造成不良影响。违反中央八项规定精神，接受可能影响公正执行公务的宴请。违反组织纪律，未按规定报告个人持有股份等有关事项；违规提拔干部且在讨论亲属提拔问题时未回避；利用职务便利为亲属在职工招录和岗位调整方面谋取利益。违反廉洁纪律，投资并拥有关联企业股份；违反样

品卷烟禁止进入流通环节销售规定，通过他人将试制、品吸、宣传促销等用途的卷烟出售，获利 226.39 万元；利用职权为他人的经营活动谋取利益。违反国家法律法规，长期参加赌博活动。涉嫌受贿折合 1077.05 万余元。2019 年 1 月，李天飞受到开除党籍处分，由国家烟草专卖局（中国烟草总公司）给予其相应政务处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查、提起公诉。

国有企业领导人员特别是党政“一把手”在企业领导班子和全局工作中处于重要地位，掌握着企业的决策权、用人权和财权，以及企业的资产和经营，权力集中，责任重大。上述国有企业领导人员违纪违法，性质恶劣，危害严重，影响极坏。

一是污染企业政治生态。把企业作为个人领地，结党营私，搞团团伙伙，培植私人势力，形成利益团体，大搞圈子文化，为其违纪违法行为提供便利。刘岗任圣乙公司、省国有资本运营有限公司党委书记、董事长期间，违规决策事项上百项，个人说了算，以市场化选聘管理人员试点为由，在未与其他班子成员沟通的情况下，违规任用其以往认识和私人老板等推荐的社会人员担任省国有资本运营公司及下属公司管理人员。周凯把爬山、聚会、生日宴作为检验党员干部是否忠诚于己的“试金石”，培植出一批由亲属、秘书、司机等组成的“亲信”“嫡系”，并安排到机场集团各个关键重要岗位，导致机场集团“抄近路”“搭天线”等歪风邪气大行其道，极大挫伤了干部职工干事创业的积极性。

二是党的建设严重缺失。履行管党治党主体责任不力，落实

党风廉政建设责任制要求不到位，工作流于形式，致使企业内部管党治党失之于宽松软，违纪违规行为多发。许雷任省城市建设投资集团有限公司党委书记、董事长期间，作为全面从严治党主体责任第一责任人，对城投集团存在的违纪违法行为视而不见，不对违纪问题线索作批示，不同意纪委对违纪人员的处置意见，甚至利用职权威胁调离负责该案的纪检干部。陶关亮作为省水利水电投资有限公司党委书记，因自身存在严重违纪违法问题，对公司领导干部中的不良风气及违规违纪行为不敢动真碰硬，全面从严治党工作流于形式，管党治党宽松软，导致部分班子成员、中层干部和关键岗位人员以权谋私、违纪违法，先后有 13 人受到党纪政务处分，1 人受到刑事处罚。陶关亮留置后，张某等 5 名公司领导干部被立案审查调查并采取留置措施，且违纪违法行为均发生在陶关亮任职期间。

三是破坏全省金融秩序。刘岗任省国有资本运营有限公司党委书记、董事长期间，工作中无视省国资委对省国有资本运营有限公司的职能定位和国资监管规定，甚至想利用承接煤化工集团重组债务的机会，做大企业的资产规模，提升自己的行政级别。在省委、省政府和省国资委多次要求企业聚焦主业的前提下，以内部制度规定公司只审议所属企业净资产 30% 以上的投资项目，以此逃避国资监管，安排和放任下属企业无序投资，造成大量资金被占用，资产难以处置，形成债务风险。2018 年 1 月，中融信托债务违约被媒体曝光，致使公司融资工作全面陷入困境，造

成了极其恶劣的影响。

四是破坏市场竞争环境。利用手中权力，直接插手、干预原料供应、工程建设、项目协调等，为了一己之私，不惜损害国家利益，让商品商标设计权、物资原料供应权、工程项目建设权等屡屡落入行贿者手中，资源配置不公正、不透明，扰乱并破坏了市场经济秩序。李天飞利用担任红塔烟草（集团）有限责任公司副总裁、云南中烟工业有限责任公司党组成员、副总经理等职务上的便利，为他人承揽香烟商标设计、香精香料供货、宣传促销品业务等提供帮助，多次收受他人所送财物折合 1077.05 万余元。许雷任省城市建设投资集团有限公司党委书记、董事长期间，帮助原云南七星山水投资有限公司董事长焦某获得机场高速路和虹桥路景观照明提升改造工程，项目造价 7000 余万元。

五是造成国有资产重大损失。贪污贿赂的背后，伴生滥用职权与玩忽职守，造成国家利益重大损失，违纪违法行为情节严重，性质恶劣。陶关亮担任省水利水电投资有限公司常务副董事长期间，在收购云南众成实业有限公司股权的过程中滥用职权，造成国有资产 4495 万余元重大损失。罗永隆担任云南物流产业集团有限公司党委副书记、副董事长、总经理，云南物流产业集团投资开发有限公司法定代表人、董事长期间，不正确履行职责，未有效防范决策风险和经营风险，工作中严重不负责任，造成经济损失 4 亿余元，其中国有资金损失 2.86 亿余元，并导致 2 亿余元公款被下属挪用致使国家利益遭受重大损失；滥用职权，造成

经济损失 6952 万余元，其中国有资金损失 3983 万余元。

上述案件的查处，充分彰显了省委、省纪委省监委全面从严治党的坚强决心，推动了国有企业政治生态的修复净化，切实遏制和扭转了“靠企吃企”等现象。全省各级党员干部特别是国有企业领导人员要以案为鉴，举一反三，警钟长鸣。要切实增强政治责任感，把维护改革发展稳定大局作为首要之责，始终保持创业进取的锐气，全力维护社会公平正义，努力打造风清气正的国有企业领导干部队伍。要切实提升企业领导人员自身素养，提升个人道德和诚信素养，力戒享乐主义和奢靡之风，着力净化社交圈，树立社会主义企业家的良好形象。要严格执行廉洁自律各项规定，认清腐败给党和国家、给个人和家庭带来的严重危害，克服侥幸心理，始终坚守道德高线，守住纪法底线。要树立正确的权力观，正确看待和行使手中权力，常怀敬畏之心，常存戒惧之意，常思贪欲之害，严防权力私有化、商品化。

全省各级纪检监察机关要加强对国有企业的政治监督，把贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神以及中央、省委决策部署，遵守政治纪律和政治规矩，加强企业党的建设，执行“三重一大”事项集体决策制度等作为监督重点，紧盯国有企业容易滋生腐败的重点岗位、重点环节和重点领域，继续加大教育、监督和惩治力度。要增强反腐倡廉教育的针对性、实效性、时代性，加强思想道德和党纪国法教育，深化党风廉政建设宣传教育，推进廉洁文化建设，引导党员干部特别是国有企业领导人员修身律

己、廉洁齐家。要把监督作为纪检监察全部工作的基础和出发点，完善对国有企业“一把手”的监督制度、领导班子内部监督制度和“三重一大”决策监督机制，加强对权力运行的制约和监督，堵塞国有企业监管漏洞。要始终保持惩治腐败的高压态势，重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节，坚决查处基础设施建设、项目审批、国企改革、公共资源交易等方面的腐败问题。要坚持一案一总结，准确发现个案背后的深层次问题，及时制发纪律检查建议书或监察建议书，帮助健全以案建制度、以案强监管、以案改作风、以案促治理的工作机制，以“三不”一体推进的方针方略深化国有企业腐败治理。

中共云南省纪律检查委员会

云南省监察委员会

2021年4月25日

抄送：各州（市）、县（市、区）党委、政府、纪委监委，省委各部委，省级国家机关各委办厅局党组（党委），各大专院校、省属企事业单位党委、纪委，省纪委省监委机关各部门、各派驻（派出）机构，省委巡视机构。
省纪委监委、省监委委员。

中共云南省纪委办公厅

2021年4月29日印发



年轻干部违纪违法问题系列报道之三

他们为何在贪腐歪风中误入迷途

离开校园走上工作岗位后，年轻人对社会的第一印象往往来自所处的工作环境，日后的言行也会深受影响。现实中，有的单位风气不正，个别领导干部甚至带头违纪违法，让年轻人无所适从。大多数年轻干部都能坚守底线、绝不苟同，但也有少数人迷失自我、随波逐流。面对不良环境的侵染，年轻干部应该如何自处？本期开始，我们讲述两个年轻干部违纪违法的心路历程，以期更多年轻人从中吸取教训，把握正确的人生方向。

起初无奈 后续跟风 步步沉沦

《中国纪检监察》记者 沈叶

“以前我很喜欢听音乐，但是到这里后，却再也不敢听了，害怕勾起过往的回忆。人失去自由以后，家人、孩子一刻都不敢想，一想起来，心里会特别疼，老婆寄过来的信和照片我都不敢看第二遍……”铁窗内，浙江省温州市洞头区产品质量监督检验所原副所长、区食品药品检验检测中心原副主任黄华国懊悔不已。

三年前的4月27日，他被洞头区监委带走调查，后因贪污公款锒铛入狱，徒留给同事、亲朋一片震惊与错愕。时至今日，很多人仍想不明白：看起来这么老实、优秀的一个年轻人，怎么会干出违法犯罪

的事？

“领导说可以，那就可以吧”

——无原则顺从让底线在一次次公款吃喝中模糊

黄华国是带着光环来到洞头的。

1985年出生的他，成长在温州苍南县一个普通的农民家庭，后考入吉林农业大学发酵工程专业，顺利完成本科和硕士研究生学业，成为父母引以为傲的儿子。2011年6月毕业后，他先在宁波出入境检验检疫局技术中心干了一年多合同工，2013年4月，作为食品化验的学科带头人，被引进原洞头县产品质量监督检验所工作。

“我很喜欢自己就读的食品专业，渴望能在专业领域有所成就。洞头这边和我老家一样都讲闽南话，单位也给我一个正式编制，这样我自己的一些想法就可以实现了。”对于来到洞头质检所，黄华国一开始踌躇满志。

单位同样对他寄予厚望。当时，洞头质检所人手不多，员工年龄结构老化，专业技术人员更是紧缺。黄华国很快凭借自己的踏实肯干和之前积累的工作经验，成长为业务骨干，给所里同事留下的一致印象是“人斯斯文文”“干工作勤快”“做事情靠谱”“任劳任怨”。“你交代他什么事，他都做得挺好，执行能力挺强的。”时任所长吴某某毫不掩饰对黄华国的欣赏，并以培养、锻炼的名义，事事把他带在身边。

2015年之前，洞头质检所属于差额拨款事业单位，需要有业务创

收来弥补所里的收入，以支付人员工资和其他费用，其中一块比较大的业务就来自全省各地的液化气抽样和检测。看准了黄华国脾气好、能吃苦，吴某某经常带着他去全省各地出差，每次都会去外面吃饭、喝酒，由黄华国负责点菜、付钱。

“我们出差很辛苦，伙食补贴自己拿回去就好了，吃饭喝酒的钱就自己虚造点再报呗。”第一次出差回来，当黄华国请示自己垫付的餐费应该怎么报账时，吴某某轻描淡写的一句话，在他当时还是白纸一样的内心里渲染了一笔变相公款吃喝的浓墨重彩。“我是第一次知道，这事还能这么干。”黄华国的口气里充满不可置信。尽管心里并不认可，但犹豫再三后，拒绝的话终究没有说出口，“既然领导说可以，那就可以吧。”

有一就有二。虚增出差人员或虚造出差次数，填好差旅报销单，按正常报销程序“一路绿灯”；或者以采购化学药品名义，找有业务联系的化学试剂公司虚开发票，由该公司收到单位财务货款后再转账到自己的支付宝上，这样的操作屡试不爽。黄华国把自己经手的费用情况都一一记录在一本工作笔记本上，报销一笔勾掉一笔。渐渐地，他对这样的违纪行为习以为常，底线意识逐渐模糊。

办案人员后来查明，2014年至2017年上半年，黄华国在“前辈”的“指引”下，多次通过虚增出差次数，虚开、虚报发票等方式套取单位资金，用于冲抵吃喝费用及接待费超支部分，共计7300余元。

“像黄华国一样，一些刚踏入社会不久的年轻人面对领导安排做

违纪的事时，往往会因怕被穿小鞋而屈服，这种心理可以理解。但环境是外因，作为独立的个体，还是应该有自己的判断，要懂得拒绝，知道把握度。”办案人员谈道。

“只是点小钱，应该不会有人查到”

——思想的缺口在一次次“意思意思”中被划开

在洞头质检所的其他同龄人看来，黄华国无疑是幸运的。按照《洞头县引进高层次和紧缺人才暂行办法》，他可以享受在当地买房安家一次性补助20万元的优惠政策；单位也对他委以重任，不仅让他担任产品质量检验负责人，而且也参与单位仪器设备采购。

“我们单位女孩子比较多，黄华国应该算是顶梁柱了。他本身专业能力过硬，但又不单纯做技术，实际上也做很多管理工作。像我们刚来的时候对仪器不熟悉，都是他对我们进行培训，平常很多事情都是所长通过他来交代我们做。”一位同事说。

事很多、活很杂，让黄华国有了更多接触社会上形形色色人员的机会。眼看他手握产品质量检验检测和仪器设备采购的话语权，一些别有用心的管理服务对象和供应商们很快围了上来。

2016年底，在为温州某食品公司检测虾皮原料样品过程中，该公司老板叶某某为了尽快获得样品检测结果，送给黄华国若干水产品：

“快过年了，送点小礼品给你意思一下。”这是第一次，此时的黄华国心想“这也不是特别贵重的东西，应当不碍事的”，稍微推脱一下就收下了。

此后在一次单位仪器设备采购事项结束后，成功获得采购权的上海某公司供应商，偷偷将 2000 元钱塞给黄华国作为“回报”。第一次拿到这笔钱，黄华国止不住地心慌，不断在心里为自己辩解：“这只是点小钱，厂家又在上海，应该不会有人查到。”在这样的自我催眠下，第二次当对方再给 4500 元时，他心安理得地收下了。

“天知地知、你知我知”的侥幸心理，让黄华国的思想缺口更加松懈。然而，这些细微的变化，旁人并不容易察觉。在同事眼里，黄华国还是一贯地勤勉负责。“有一次，所里有设备要更新升级，杭州、上海那边的供应商提供的报价都是十几万、二十几万，黄华国从技术角度出发，提出来买个配件就可以，最后只花了六七万，而且先给我们试用一段时间，然后我们再跟他买。像这样的情况，你说我们怎么不相信他呢？”原所长吴某某说。

“他属于比较典型的技术型干部，书生气比较重，涉世不深，对社会的阴暗面也了解不多，不知道收了人家的东西以后，其实就被利益捆绑了，对自己身处容易被‘围猎’的位置没有足够的警惕。”办案人员分析。

“诱惑摆在面前，还是抗拒不了”

——自作聪明将公家钱揣入自己口袋

短短 3 年多时间，黄华国便被提任为洞头质检所副所长，并当上第八届区政协委员。在事业一片光明的同时，早前一件事埋下的隐患

也开始显露。“2014年5月，面对装修新房的资金缺口，我不好意思跟家人开口要钱，就在同事建议下，叫了一个10万元的互助会并担任‘会主’。”黄华国回忆，“没成想，2016年，我有同事因参与社会上的其他‘会’被‘倒会’，经济周转困难交不上会钱，我只得自己帮他们垫付。”就这样，原本不应该存在什么经济困难的黄华国，一下子背上了信用卡上十几万的欠款。

2017年7月，洞头质检所为通过省里的食品资源整合验收，需要采购一批仪器设备，由黄华国全权负责询价、参数设置、标书方案制作等一系列事宜。这是所里第一次大笔的采购——财政总预算398万元左右。

“政府招投标肯定是要货比三家的，但是我当时没有严格的招投标概念，从一开始就向各家公司透漏了这个采购项目的财政预算。”黄华国说，在对比了几家仪器设备代理商后，他对温州某器材有限公司的报价方案较为满意，遂约该公司销售经理林某某面谈。这个林某某，过去一年经常到洞头质检所推销产品，黄华国跟他已相熟。

一个周日上午，林某某如约来到黄华国办公室。会面中，黄华国发现该公司的方案总报价大概是370万元左右。“有没有更好的设备？”黄华国问。林某某摇摇头：“设备没有更好的了，不过价格还可以调整……”他不再说话，只是拿起笔在原来的报价单上添加了几笔金额，所上调的价格一共是28万元，与预算差价刚好一样。黄华国立马明白了，他是在暗示自己可以采取虚增设备仪器报价的方式将差额公款套出来。

“可以这样操作吗？”黄华国的第一反应不是拒绝。“没关系的，其他单位也有这么做的，否则财政会说你报预算的时候怎么不精确。”林某某告诉黄华国，中标之后，就会把这28万元拿出来给他。听他这么一说，贪欲一下子在黄华国的脑海里发酵，“如果能拿到这笔钱，就可以补了自己经济上的窟窿……”

这一次，黄华国依然选择自我催眠来为自己辩解：“我在单位工作那么卖力、那么负责，既然他可以虚高价格，那这钱就心安理得地拿过来了。”随后，作为业主专家代表，黄华国参与招标现场评分，为林某某公司顺利中标提供帮助。林某某也兑现承诺，于2017年12月和2018年2月，分两次将28万元交给了他。

“人们常把‘老实本分’连在一起说，其实‘老实’和‘本分’并不完全等同，有些人感觉很老实，那是因为没有经历过诱惑，有些人知道有诱惑、有风险却能坚守纪律，才是真的本分。黄华国的案例提醒我们，一旦失去监督和约束，老实人也会干坏事。”办案人员说。

如今，三年刑期将满，黄华国为自己的所作所为付出了代价：“我自己做的事情，应当受惩罚，没什么好说的，也是个教训。出去以后，我会在适当的时候跟孩子讲老爸曾经在什么地方上过班，后来因为什么事情坐牢了，至少会让他们人生路上少犯一些错误吧，不会像我一样稀里糊涂就过来了。”

【采访对话】年轻人要学会说“不”

面对单位的不良风气，年轻干部只能“人在江湖，身不由己”吗？记者与正在监狱服刑的黄华国展开了对话。

记者：你怎么看待自己的违纪违法问题？

黄华国：第一，上梁不正下梁歪吧。如果第一次报销时，有人说这不行，心里有这根弦，就不会有套取公款的意思。第二，如果对我的权限有所监督可能会好一点。年轻人不可能刚走出校园就知道怎么贪污受贿，我们的教育还不至如此，所以对于年轻干部来说，环境非常重要。

记者：领导叫你违规报销公款吃喝的钱，你表达过对这种行为的不满吗？

黄华国：曾经比较委婉地和他说过，为了几十块钱偷偷摸摸地操作，我感觉很不舒服。比如出差吃饭，一开始我并不愿意和他们一起去，我会说我有朋友过来了，就先不跟你们吃了。不过用这样的借口成功的次数很少，每次领导会说等朋友那边结束了再过来嘛，我很无奈。后来我还是妥协了。或许我比较听领导的话，不懂拒绝，一开始就坚决一些，其实是完全可以推掉的，我自己也有问题。

记者：通过虚增设备仪器报价套取 28 万元公款，你心里是怎样的想法？

黄华国：如果供应商没有提起的话，这个钱我是不会拿的。他说可以虚增价格，我当时就起了贪心。我感觉这笔钱也不是很多，更没有意识到这种做法需要承担怎样的法律后果，今后对自己会有多大影响。还有就是追求所谓的心理平衡，自己在单位工作那么卖力，比别人付出多，这个钱拿过来也比较正常。诱惑摆在自己面前，自己没有抗拒。