



云南云天化股份有限公司
YUNNAN YUNTIANHUA CO., LTD

清风汇

第十一期

云天化股份纪委办
2021年6月

目 录

通 报

1. 中共云天化集团有限责任公司纪律检查委员会关于五起党员违法案件的典型案例通报
2. 中共云南省纪律检查委员会云南省监察委员会关于昆明滇池国家旅游度假区铭真高尔夫球场整改不力问题追责问责情况的通报
3. 中共云南省纪律检查委员会云南省监察委员会关于保山市中级人民法院原党组书记、院长吴邦胜严重违纪违法案件的通报

专 题

3. 年轻干部违纪违法问题系列报道之三：从随波逐流到放任自我——四川省广安鑫鸿文化旅游投资开发有限公司原总经理宋小林违纪违法案剖析

漫 谈

4. 警惕虚开发票套取公款

中共云天化集团有限责任公司 纪律检查委员会 文件

云天化纪发〔2021〕12号

关于五起党员违法案件的典型案例通报

为充分发挥以案为鉴、以案明纪、以案促改的警示教育作用，集团下属纪委严肃查处了一批党员违反《中华人民共和国治安管理处罚法》《道路交通安全法》的案件，现将五起典型案例通报如下：

一、云南云天化云峰化工有限公司生产制造中心复肥一厂职工李小明参与赌博案。2020年1月29日，李小明在宣威市板桥街道某茶室使用卡片结算以打麻将的方式赌博，被公安机关给予罚款500元的行政处罚。2021年1月20日、26日，李小明分别受到党内警告处分和行政警告处分，并扣减薪酬800元的处理。

二、云南磷化集团有限公司尖山磷矿分公司设备动力部职工张艳花参与赌博案。2020年1月6日，张艳花在“富凯动漫城”内

用具有赌博功能的游戏机进行游戏赌博，后被公安机关当场查获，并受到行政拘留三日的行政处罚。2021年1月25日、27日，张艳花分别受到党内严重警告处分和行政记过处分。

三、云南大为制氮有限公司气化分厂职工刘立成参与赌博案。2019年8月至2019年12月刘立成加入闲聊群利用“未来飞小鸡”游戏软件进行赌博，2020年10月被公安机关查获，受到行政拘留五日处罚，并追缴赌资5000元。2021年1月25日、28日，刘立成分别受到党内严重警告处分和行政记过处分。

四、云南水富云天化有限公司安全环保部原职工张震吸毒案。2019年2月20日，水富市公安局高新派出所在调查因涉嫌在水富市车管所大厅参与“2·3”殴打他人案件，传唤张震进行调查询问期间，通过张震尿液检测结果冰毒呈阳性，其本人对吸毒事实供认不讳。根据《中华人民共和国禁毒法》，水富市公安局决定于2019年3月7日至2021年3月6日对张震强行隔离戒毒二年。2019年7月22日张震受到开除党籍处分，2020年12月30日公司与其解除劳动合同。

五、重庆云天化瀚恩新材料开发有限公司水富分公司原职工熊林醉酒驾车案。2020年6月17日20时30分许，熊林驾驶摩托车在云南省水富市育才路新华汽修厂路口路段与一辆小型轿车发生正面相撞，造成小型轿车受损。经鉴定，熊林血液中检出乙醇成分，浓度253.5mg/100ml，熊林负该起道路交通事故的全部责任。2020年9月21日，经水富市人民法院审判，熊林犯危险驾驶罪，判处拘役三个月，并处罚金3000元。2020年11月23日熊林受到开除党籍处分，同日公司与其解除劳动合同。

以上五起违法案件，反映出个别基层党员平时疏于对党的政策和国家法律法规的学习，忘记了党员身份，放松了自我约束，追求低级趣味，纪法观念淡薄，对法律缺乏敬畏；个别党组织对基层普通党员教育引导不够、提醒警醒不多、监督管理不严。集团广大党员要进一步增强党性意识，牢记自己的第一身份是党员，树立正确的人生观、价值观和世界观，争当先锋、做出表率；要自觉接受党的纪律约束，时刻绷紧纪律规矩这根弦，强化纪法意识，树牢纪律底线不能触碰、法律底线不可逾越的观念；要模范遵守国家法律法规，维护社会良好秩序，用好的思想、好的形象、好的作风，影响人、带动人，以实际行动体现共产党员的先进性和纯洁性。集团各级党组织要切实加强对党员“八小时以外”的监督管理，采取有效的方式，了解掌握党员的社会交往、业余生活、家庭生活等情况，把思想政治工作做深做细，教育引导广大党员崇尚积极健康的文化生活；要结合“清廉国企”建设，推进廉洁文化进班子、进基层、进岗位、进家庭，营造风清气正的干事创业氛围。集团各级纪委及纪检部门要强化监督检查，加大违纪违法案件的查处力度，提高震慑力；要做好“后半篇文章”，深刻剖析此次通报的典型案例，以身边事教育身边人，促使广大党员从中汲取教训，引以为戒，做到警钟长鸣。

中共云天化集团有限责任公司

纪律检查委员会

2021年5月27日

中共云南省纪律检查委员会 云南省监察委员会 文件

云纪通报〔2021〕25号



中共云南省纪律检查委员会云南省监察委员会 关于昆明滇池国家旅游度假区铭真高尔夫球场 整改不力问题追责问责情况的通报

中央生态环境保护督察组通报“昆明滇池国家旅游度假区铭真高尔夫球场整改不力”问题后，省委书记阮成发、省长王予波及时作出批示，省纪委省监委第一时间以事立案直查直办，对铭真高尔夫球场违法建设、违规经营、侵占滇池保护区长期整改不到位问题进行调查，对相关责任单位和领导干部依规依纪依法严肃追责问责。现将有关情况通报如下。

一、存在的主要问题

2007 年，昆明铭真旅游运动有限公司（以下简称“铭真公司”）以出让方式取得 2220.03 亩建设项目用地，2008 年取得国有土地使用权证，证载用途为商服用地，同年获得铭真生态爱心苑项目核准批复，项目规划为产权式酒店。2008 年 4 月，铭真公司在没有办理高尔夫球场立项手续的情况下，违规改变土地用途，违法建设了 18 洞标准高尔夫球场，占地面积 724.56 亩，于 2010 年投入运营。2015 年 11 月，在滇池一、二、三级保护区划定后，铭真高尔夫球场全部位于滇池保护区范围内，其中：62.12 亩在滇池一级保护区内，662.44 亩在滇池二级保护区内。2016 年 1 月至 2021 年 3 月，铭真高尔夫球场违规营业，营业收入 1271 万余元。

经查，在国家持续开展高尔夫球场综合清理整治（以下简称“清高”）中和《云南省滇池保护条例》制定实施后，铭真高尔夫球场违法建设、违规经营、侵占滇池保护区问题长达 10 余年没有得到严肃整改、彻底纠治，暴露出相关单位（部门）政治责任缺失、对整改工作不重视，组织领导不力，相关领导干部作风漂浮、工作不实，履职不力、失职失责，形式主义、官僚主义突出等问题。

（一）敷衍应付，责任层层“空转”，整改糊弄十余年

昆明市、昆明滇池国家旅游度假区以及有关部门政治站位不高，政治判断力、政治领悟力、政治执行力不强，贯彻落实党中

央重大决策部署打折扣、做选择、搞变通，欺上瞒下，敷衍应付，导致铭真高尔夫球场违法问题长达 10 余年时间整而未改、纠而未治。2011 年全国开展“清高”工作中，昆明滇池国家旅游度假区管委会履行主体责任不到位，对铭真公司违法建设高尔夫球场的事实未及时上报处理，导致本应取缔的违法建设项目上报为“整治类”，以行政处罚代替法定监管职责。2015 年 6 月，在铭真高尔夫球场整改不彻底的情况下，昆明滇池国家旅游度假区管委会以“同意球场整改通过验收”报昆明市政府；2015 年 7 月，昆明市政府以“审核通过”报省政府；2017 年 1 月，省发展改革委以“整改到位球场”上报省政府公示。“清高”工作层层签字、层层不把关，责任层层“空转”。直至 2021 年中央环保督察组进驻前，昆明市滇池管理局才下发督察函，责令限期整改；昆明滇池国家旅游度假区管委会 4 月 2 日才采取紧急措施，“临时抱佛脚”突击整改，但依然对整改过程、整改情况不跟进、不监督，造成严重不良影响。

（二）对问题视而不见，搞形式、走过场，整改屡屡落空

昆明市、昆明滇池国家旅游度假区、各级相关职能部门“清高”工作慢作为、懒作为、不作为，部分领导干部作风漂浮，不严不实，整改工作限于发文提要求，但无实质性检查措施，形式主义、官僚主义问题突出。铭真高尔夫球场 2008 年开工建设，2010 年投入运营，但直到 2011 年昆明滇池国家旅游度假区有关部门才发现企业违建高尔夫球场。2011 年 5 月，昆明滇池国家

旅游度假区管委会根据企业上报情况，未认真核实即上报辖区内无违法违规建设高尔夫球场问题。针对铭真高尔夫球场无审批手续，侵占滇池一级保护区的违法问题，昆明市市级职能部门、昆明滇池国家旅游度假区管委会作风不严不实，调查核实不深不透，整改工作能拖则拖、能应付则应付，互相推诿、未形成有效监管合力。2011年至2021年3月，昆明滇池国家旅游度假区相关部门和滇池管理局就铭真高尔夫球场的违法问题，先后发出9份整改方案、督促整改通知书、限期停止违法行为通知书、督察函等文书，但从未开展过硬碰硬、见实效的监督检查，铭真高尔夫球场整改工作在一次次看似声势浩大的“阵仗”中屡屡落空。

（三）守土不尽责、守土不负责，监管缺失缺位，多层次多部门失守本职

各级相关职能部门不能正确行使法定的管理权、监督权、执法权，履职不尽责，监督检查流于形式、浮在表面，无实际成效。2016年，省发展改革委对铭真高尔夫球场进行现场检查，未发现该球场侵占滇池一级保护区情况，且对停业整改问题不跟踪不督促。2018年12月，“清高”工作“回头看”反馈问题整改过程中，在未破除球道、整改不到位的情况下，昆明滇池国家旅游度假区经济发展局、昆明市“清高办”未严格履行职责，放松要求、降低标准，认定铭真高尔夫球场整治达标，“放水”通过整改验收。昆明市滇池管理局、昆明滇池国家旅游度假区管委会相关负责人均未实地检查督促相关职能部门履职尽责，以致中央环

保督察组 2021 年 4 月 14 日现场督察时，整治工作仍不到位。2016 年以来，昆明市市场监督管理局度假区分局多次到铭真高尔夫球场开展检查，但均未发现企业违法经营情况。各级各部门表态多、调门高、行动少、落实差，致使“清高”要求没有落到实处，助长了企业的侥幸心理和蒙混过关思想。

二、责任追究情况

根据有关法规，经省委批准，决定对铭真高尔夫球场整改不力问题相关责任单位和责任人严肃追责问责。

（一）给予 5 个责任单位通报问责

昆明市政府作为全市高尔夫球场综合清理整治、滇池保护的责任主体，对整治工作重视不够，整治不力，负有全面领导责任，给予通报问责，责令向省委、省政府作出深刻书面检查；昆明滇池国家旅游度假区党工委、管委会，履行高尔夫球场清理整治、滇池保护主体责任、属地建设项目监管责任不力，督促职能部门认真履职不到位，开展清理整治不到位，分别给予通报问责，责令分别向昆明市委、市政府作出深刻书面检查；昆明市发展改革委牵头组织高尔夫球场清理整治工作不到位，对铭真高尔夫球场清理整治工作失责失察，给予通报问责，责令向昆明市委、市政府作出深刻书面检查；昆明市滇池管理局作为滇池保护的行政管理执法部门，履行监管责任不到位，对铭真高尔夫球场侵占滇池保护区问题，督促整改落实不到位，给予通报问责，责令向昆明市委、市政府作出深刻书面检查。

（二）对6名省管干部追责问责

1. 昆明滇池国家旅游度假区党工委书记武斌同志，对“清高”工作、滇池保护工作不重视，在中央环保督察组到现场督察之前，对铭真高尔夫球场整改工作从未进行过专题研究、从未到现场开展监督检查，督促度假区管委会及职能部门切实履行职能职责不到位，对虚假整改、敷衍整改、应付整改，造成严重不良影响问题负有主要领导责任，给予党内严重警告处分。

2. 省发展改革委党组成员、副主任赵修春同志，分管省“清高”相关工作，对整治工作重视不够，督促省发展改革委职能部门履职不到位，对铭真高尔夫球场整改不力问题负有主要领导责任，给予批评教育。

3. 昆明市委常委、市政府常务副市长张斌同志，分管昆明市“清高”工作，对整治工作重视不够，谋划、部署、督促相关职能部门和下属单位履行监管职责不到位，对铭真高尔夫球场整改不力问题负有主要领导责任，给予批评教育。

4. 昆明滇池国家旅游度假区管委会主任徐毅清同志，履行“清高”工作主体责任、属地建设项目监管责任意识不强，督促职能部门认真履职不到位，对铭真高尔夫球场整改不力问题负有主要领导责任，给予批评教育。

昆明市政府原副市长、原副秘书长、时任昆明市“清高”工作领导小组组长杨勇明对铭真高尔夫球场整改不力问题负有主要领导责任，杨勇明因严重违法，已被开除公职，不再追加问责。

昆明滇池国家旅游度假区原党工委书记、管委会主任罗建宾对铭真高尔夫球场整改不力问题负有主要领导责任，罗建宾因严重违纪违法，已被开除党籍、开除公职，不再追加问责。

（三）对 14 名处级干部追责问责

1. 昆明市政府副秘书长、市政府目督办主任，时任昆明市“清高”工作领导小组组长吴忠林同志，对“清高”工作统筹协调不到位，督促职能部门、度假区履职尽责不力，审核把关不严，放松要求、降低标准，对铭真高尔夫球场 2018 年通过整改验收问题负有主要领导责任，给予通报问责。

2. 昆明市政府副秘书长、市政府办公室主任、昆明市“清高”工作领导小组组长甘红同志，对“清高”工作重视不够，统筹协调职能部门履职尽责不力，对整改情况审核把关不严，照搬昆明滇池国家旅游度假区管委会情况报告上报省“清高”办，对铭真高尔夫球场整改不彻底负有主要领导责任，给予通报问责。

3. 昆明市文化和旅游局党组书记，时任昆明滇池国家旅游度假区管委会副主任杨明俊同志，分管昆明滇池国家旅游度假区“清高”工作，督促度假区相关职能部门认真履职不到位，未如实上报铭真高尔夫球场无相关审批手续的情况，以处罚代替整改，对虚假整改、敷衍整改、应付整改问题负有主要领导责任，给予诫勉问责。

4. 昆明滇池国家旅游度假区管委会副主任成民同志，分管昆明滇池国家旅游度假区“清高”工作，统筹协调督促度假区职能

部门认真履职不到位，督促清理整治不到位，导致整改不彻底，对虚假整改、敷衍整改、应付整改问题负有主要领导责任，给予通报问责。

5. 昆明市国资委二级调研员，时任昆明市发展改革委副主任、昆明市“清高”领导小组副组长、办公室主任李世新同志，统筹协调职能部门履职尽责不到位，审核把关不严，未发现铭真高尔夫球场无审批手续，对铭真高尔夫球场整改不力负有主要领导责任，给予诫勉问责。

6. 昆明市发展改革委副主任，时任昆明市“清高”工作领导小组副组长、办公室主任左晖同志，统筹协调职能部门履职尽责不到位，2018年未严格履行职责，放松要求、降低标准，致使铭真高尔夫球场通过整改验收，对虚假整改、敷衍整改、应付整改问题负有主要领导责任，给予诫勉问责。

7. 昆明市发展改革委副主任，昆明市“清高”工作领导小组副组长、办公室主任李源同志，统筹协调不到位，工作落实不到位，对铭真高尔夫球场整改不力问题负有主要领导责任，给予批评教育。

8. 昆明市人大城乡建设环境保护委员会主任委员，时任昆明市滇池管理局局长柳伟同志，履行滇池保护监管责任不到位，对铭真高尔夫球场部分区域侵占滇池一级保护区督促整改不力的问题负有主要领导责任，给予通报问责。

9. 昆明市滇池管理局二级调研员，时任昆明市滇池管理局局

长尹家屏同志，履行滇池保护监管责任不到位，2018 年未严格履行职责，放松要求、降低标准，致使铭真高尔夫球场通过整改验收，对铭真高尔夫球场部分区域侵占滇池一级保护区督促整改不力的问题负有主要领导责任，给予通报问责。

10. 昆明市滇池管理局局长付文同志，履行滇池保护监管责任不到位，在中央环保督察组进驻前临时发督察函、限期整改通知书，存在应付整改的情况，且督促落实不力，对铭真高尔夫球场部分区域侵占滇池一级保护区督促整改不力的问题负有主要领导责任，给予诫勉问责。

11. 昆明市城市管理局二级调研员，时任昆明市滇池管理局副局长兼昆明市滇池管理局综合行政执法总队总队长董建平同志，履行监管责任不到位，对铭真高尔夫球场部分区域侵占滇池一级保护区的问题，不敢较真碰硬，督促整改无成效，对铭真高尔夫球场整改不力的问题负有主要领导责任，给予通报问责。

12. 昆明市滇池管理局副局长兼昆明市滇池管理局综合行政执法总队总队长唐运宏同志，履行监管责任不到位，对铭真高尔夫球场部分区域侵占滇池一级保护区的问题监管不力，在中央环保督察组进驻前，临时发督察函、限期整改通知书应付整改，对铭真高尔夫球场整改督促落实不力、无整改成效问题负有主要领导责任，给予诫勉问责。

13. 昆明滇池国家旅游度假区管委会经济发展局局长、度假区“清高办”主任李梅同志，履行“清高”工作职责不力，未认

真核实即向上级报告辖区内无违法违规建设高尔夫球场，督促协调职能部门履职不到位，导致整改持续多年仍不彻底，甚至虚假整改、敷衍整改、应付整改，对铭真高尔夫球场整改不力问题负直接责任，给予党内警告处分。

14. 昆明市市场监督管理局四级调研员，时任昆明市工商局滇池国家旅游度假区分局局长王霞同志，履职尽责不力，日常监督检查流于形式，长期未发现企业违规经营行为，致使“清高”停业要求未落到实处，对铭真高尔夫球场违规经营问题负有主要领导责任，给予诫勉问责。

（四）对 3 名科级干部追责问责

1. 昆明市市场监督管理局滇池国家旅游度假区分局局长朱华同志，履行监管职责不到位，长期未发现铭真高尔夫球场存在违规经营行为，致使“清高”停业的要求没有落到实处，对铭真高尔夫球场违规经营问题负有主要领导责任，给予诫勉问责。

2. 昆明滇池国家旅游度假区大渔街道市场监督管理所原负责人木建文同志，履行监管职责不到位，长期未发现铭真高尔夫球场存在违规经营行为，致使“清高”停业的要求没有落到实处，对铭真高尔夫球场违规经营问题负有直接责任，给予政务警告处分。

3. 昆明滇池国家旅游度假区大渔街道市场监督管理所负责人兰春晓，履行监管职责不到位，长期未发现铭真高尔夫球场违规经营行为，致使“清高”停业的要求没有落到实处，对铭真高

尔夫球场违规经营问题负有直接责任，给予政务警告处分。

三、警示及教训

昆明滇池国家旅游度假区铭真高尔夫球场违法建设、违规经营、侵占滇池保护区问题，严重破坏了滇池的自然生态，造成了恶劣的政治影响、社会影响。全省各地各部门要深刻汲取教训，举一反三、引以为戒，坚决担负起推进生态文明建设和生态环境保护的重大政治责任，以最坚定决心扛牢主责、最有力举措落细落实、最负责状态担当实干，把党中央决策部署和省委工作要求落到实处、抓出成效。

（一）全面深入学习领会习近平生态文明思想，不断增强生态文明建设和生态环境保护的思想自觉、政治自觉、行动自觉。党的十八大以来，习近平总书记对生态文明建设和生态环境保护提出明确要求，反复强调“绿水青山就是金山银山”“生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计”“生态环境问题是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题”。习近平总书记两次到云南考察都对生态环境保护作出了重要指示，强调“云南生态地位重要，有自己的优势，关键是要履行好保护职责”，要求“守护好七彩云南的蓝天白云、绿水青山、良田沃土”。铭真高尔夫球场长期整而未改的问题，暴露出相关单位、部门和一些领导干部政治站位不高，对习近平生态文明思想学而不深、知行脱节。全省各地各部门要认真学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持从政

治、战略、全局、长远的高度深刻认识生态文明建设和生态环境保护的重大意义，始终把生态文明建设和生态环境保护作为“国之大者”摆在突出位置，作为重大政治责任和政治任务，作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、对党绝对忠诚的重要检验标准。

（二）坚决整治形式主义、官僚主义，加强务实担当、真抓实干的作风建设。习近平总书记强调，“形式主义、官僚主义是目前党内存在的突出矛盾和问题，是阻碍党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实的大敌”。在滇池保护区内发生的铭真高尔夫球场违法违规问题，历经省、市、区相关部门多年专项整治，竟无一次取得实效，根本原因就在于有关地区、部门和领导干部形式主义、官僚主义问题突出、责任心缺失，对党的十八大以来生态文明建设和生态环境保护的大局大势，头脑不清醒、认识跟不上、工作不落地，落实党中央重大决策部署和省委要求不严肃、不认真、不担当，把讲政治停留在口头上、会议上、表面文章上，没有真正落实到执法纠错行动中。全省各地各部门和党员干部特别是领导干部要切实引以为鉴，把反对形式主义、官僚主义作为重要的政治原则和政治纪律来看待、来坚守、来遵循，持之以恒加强和改进作风，知责于心、担责于身、履责于行，守土有责、守土负责、守土尽责，脚踏实地抓落实，真抓实干求实效，不折不扣把党中央重大决策部署和省委工作要求落实落细落地。

（三）牢固树立和践行绿色发展理念，以绿色发展引领支撑

高质量跨越式发展。习近平总书记深刻指出，“生态环境问题归根到底是经济发展方式问题”“要正确处理好经济发展同生态环境保护的关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念”。无论是铭真高尔夫球场整治不力，还是其他的生态环境保护问题，归根到底是贯彻落实绿色发展理念意识不强、定力不足。近年来，省委、省政府坚决贯彻绿色发展理念，不断探索深化生态文明与发展绿色经济相结合的高质量发展之路，“绿色”对经济社会高质量发展的引领支撑作用不断凸显。全省各地各部门和领导干部一定要把认清我省生态优势潜力与存在差距不足结合起来全面准确把握，既要看到生态文明建设取得的成果，又要看到生态环境保护面临的严峻形势，不断增强贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性，算长远账、整体账，算民心账、政治账，为全局计、为子孙谋，坚决摒弃以牺牲生态环境为代价，换取一时经济发展的做法，加快推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，努力把资源优势、生态优势转化为高质量发展优势。

（四）切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决扛起生态文明建设和生态环境保护政治责任。习近平总书记对云南提出的“一个跨越”“三个定位”“五个着力”等要求，是新时代云南发展的行动纲领和根本遵循。在推进云南成为“生态文明建设排头兵”过程中，任何一个区域都不能遗漏、任何一个时点都不能放松。全省各地各部门要坚决担负政治责任，认真落

实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，严格落实属地管理责任、行业部门监管责任、企业主体责任。各级党委、政府及职能部门主要负责同志要真抓真管、真管真严，亲自研究解决重点问题，亲自督查督办重要任务；分管负责同志要靠前指挥、较真碰硬、狠抓落实，构建各级各部门齐抓共管、一级抓一级、层层抓落实的格局。当前，全省各地各部门要以中央环境保护督察反馈问题整改为契机，对生态环境保护存在的突出问题大起底，坚持问题导向，强化责任担当，坚决抓好全面、彻底整改。全省各级纪检监察机关要围绕大局发挥监督保障执行、促进完善发展作用，强化政治监督，持续加大生态环境领域监督执纪问责，对损害生态环境的责任单位和领导干部严肃追责问责，对涉及生态环境保护领域的政治、纪律、作风问题严肃查处，对典型问题及时通报曝光，用铁的纪律守护绿水青山。

中共云南省纪律检查委员会

云南省监察委员会

2021年5月22日

抄送：各州（市）、县（市、区）党委、政府、纪委监委，省委各部委，省级国家机关各委办厅局党组（党委），各大专院校、省属企事业单位党委、纪委，省纪委省监委机关各部门、各派驻（派出）机构，省委巡视机构。

中共云南省纪委办公厅

2021年5月26日印发



中共云南省纪律检查委员会 云南省监察委员会 文件

云纪通报〔2021〕23号



中共云南省纪律检查委员会云南省监察委员会 关于保山市中级人民法院原党组书记、院长 吴邦胜严重违纪违法案件的通报

2020年11月9日，经省委批准，省纪委省监委对保山市中级人民法院党组书记、院长吴邦胜立案审查调查，2020年11月11日采取留置措施。2021年5月，经省纪委省监委研究并报省委批准，决定给予吴邦胜开除党籍、开除公职处分。现将吴邦胜严重违纪违法有关情况通报如下。

一、主要违纪违法问题

（一）违反政治纪律。吴邦胜为掩盖其投资入股经商的事实，

先后多次与其亲属、合伙人串供，并要求他人毁灭账本等证据，意图掩盖事实，对抗组织审查。

（二）违反中央八项规定精神。党的十八大后，仍不收敛、不收手、不知止。为其子违规操办婚庆，借机敛财，收受下属、律师和商人礼金共计人民币14.98万元（币种下同）；私车公养，套用公款报销个人修车费用1.9609万元；违反公务接待管理规定，用公款报销其亲友到保山的食宿费用共计1.912万元。

（三）违反组织纪律。2017年，吴邦胜在被省纪委函询时，不如实向组织说明其存在收受贿赂的情况，对党不忠诚、不老实。

（四）违反廉洁纪律。违规从事营利活动，投资经商办企业，先后投资入股成立典当公司、融资担保公司、农产品开发公司，违规获利678.5万元；在担任西双版纳州中级人民法院执行局局长期间，利用职务便利掌握的司法拍卖价格信息，与私营企业主何某某合伙以低价竞得西双版纳州司法局被执行拍卖的土地及大楼，之后何某某单独开发该土地及大楼，在退还了吴邦胜合伙本金后，又额外支付给吴邦胜土地溢价款20万元。

（五）违反群众纪律。接受案件当事人亲友请托，在一宗71人涉黑案件审判中，违背事实与法律，授意案件承办法官不予认定一审法院认定的黑社会性质组织犯罪，并在审委会讨论时发表引导性意见，最终导致二审否定该案一审判决，所有涉案人员获得轻判、逃避法律制裁，充当黑恶势力“保护伞”。

（六）违反工作纪律。插手干预司法活动，为涉嫌犯罪的亲

友向有关办案人员说情打招呼，造成不良影响。

（七）违反国家法律法规，涉嫌受贿犯罪。2001年至2018年，吴邦胜利用其职务便利和职务影响力，在信息化工程项目建设、案件审理、司法拍卖业务等方面为他人提供帮助，多次收受请托人贿送财物共计183.324万元，另获得孳息46.45万元。

（八）违反国家法律法规，涉嫌徇私枉法犯罪。吴邦胜作为司法工作人员，在案件审判中，违背事实和法律，利用职务便利和职务影响力，为毒品和黑社会性质组织犯罪案件的被告人提供帮助，使其获得轻判、逃避法律制裁，收受有关人员贿送财物共计140万元。

二、案件特点及原因剖析

（一）理想信念缺失，“初心”不再。理想信念是共产党人实现目标、价值的基础和动力。党的十八大以来，习近平总书记高度重视党员的理想信念教育，反复强调“理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念的滑坡是最危险的滑坡”。吴邦胜自小梦想“穿制服”，立志成为一名维护正义的“法律人”。1987年，其进入景洪市人民法院工作。经过组织培养和自身努力，从一名普通的书记员逐步成长为中级人民法院的院长。吴邦胜自己反省：

“随着自己职位的升迁，本应进一步加强党性修养锻炼，补足精神之钙，增强拒腐防变的能力，守住共产党人的精神家园。可自己却放任自我，一味追求低层次的物质享受，而不加节制的物质欲望，必将助推自我贪婪本性被无限放大，最后走上自我毁灭的

道路”。随着职务的升迁，权力的扩张，吴邦胜渐渐忘记了身为共产党人的“初心”，丧失了理想信念，把接受商人、律师的“请吃”当成了一种习惯，把物质享受当成了一种追求，一步步逐渐迷失在了纸醉金迷的生活中。正如其忏悔书中所说：“自身思想上开始向往和追求富裕的生活状态，人性中贪婪的本性被自己对金钱、财富的奢求和欲望点燃，而缺乏以纪规约束自身贪婪本性的党性锻炼和觉悟，注定会坠入无底的深渊而无法自拔”。对物质享受的极度追求，让吴邦胜的理想信念也一步步坍塌，忘记了作为司法工作人员维护公平正义的“初心”，更忘记了身为共产党人为人民谋幸福的“初心”，在奢靡贪婪的汪洋中越陷越深。

（二）纪律原则丧失，向“钱”看齐。刚参加工作时，吴邦胜兢兢业业，想要凭着自己的努力在工作上有所建树，随着其接触的人越来越多，接触的圈子越来越广，吴邦胜的心态发生了很大变化，其在忏悔书中写道：“我从1993年就开始利用下班休息时间邀约朋友承包鱼塘水库，开餐馆等，每天早上五六点出门，晚上十一二点回家，希望靠自己的勤劳过上幸福的生活。虽然收入比一般家庭高出许多，但与身边的老板相比，自己辛苦一年赚来的钱还不够他们消费三天。特别是到深圳、广州等较发达的城市出差，接触当地的法院同行、律师、老板后，发现他们的收入、消费以及生活方式等完全超出了我的想象，简直是天上与地下的差别”。从此，吴邦胜对金钱的欲望一发不可收拾，热衷于同商人、律师打交道。一开始只是合作投资，2004年，其与商人何某

某一起合伙购买了被拍卖处置的大楼，并以此获利20万元。渐渐地，吴邦胜并不满足于“小打小闹”的投资，2008年至2011年间，邀约周某某、黄某某、许某某等人先后投资成立了典当公司、融资担保公司、农产品开发公司，并且直接参与到公司的管理和经营当中，忘记了自己领导干部的身份，忘记了作为一名共产党员的底线，将党的纪律抛诸脑后，一切向“钱”看齐。其忏悔：“上班时间办案子，下班赚钱捞票子，就是我当时的生活常态。当时的自己完全是一副奸商的嘴脸，完全忘记了自己共产党员领导干部的身份，更不用说理想信念”。

（三）私欲贪欲膨胀，甘于被“围猎”。吴邦胜自担任法院执行局局长，就逐渐放松了警惕，甚至主动将自己的欲望和需求暴露出来，甘于成为被“围猎”的对象。“我自幼信奉多个朋友多条路的信条。我知道律师、老板看中的是我手中掌握的权力，与我搞好关系可以通过司法权获取利益。我自身也想与他们多交往，多个朋友多条路，多掌握一些信息和人脉资源，好为将来的仕途和经商谋利打基础。”吴邦胜在忏悔书中写道。吴邦胜在担任西双版纳州中级人民法院执行局局长期间，在拍卖公司做业务的周某某为获得吴邦胜的信任和关照，送给了吴邦胜5万元的现金红包，自此两人的关系日益密切。2005年，周某某成立拍卖公司，承诺给予吴邦胜股份，之后又以分红的名义送给吴邦胜22万元，并且安排吴邦胜的亲属免费旅游，一步步将吴邦胜和自己“绑”在了一起。

吴邦胜的贪欲不仅仅表现在对金钱的欲望，还包括对政治权力的欲望。2006年，主营信息化建设的郑某某主动找到在勐海县人民法院任院长的吴邦胜，在言谈中，郑某某多次暗示自己“背景非同一般”，吴邦胜就动了和其结交的念头。吴邦胜在其忏悔书中写道：“我并不看重他送我多少钱，而是想与他建立‘自己人’的关系，以借此进入他身后的所谓‘圈子’，为自己今后的仕途打基础”。之后郑某某为了进一步拉近同吴邦胜的关系，进而获得更多项目，先后5次送给吴邦胜共75万元，并在吴邦胜任职的勐海县人民法院、西双版纳州中级人民法院和保山市中级人民法院承揽了多个信息化工程项目。被调查后，吴邦胜自己也追悔莫及，在忏悔书中写道：“郑某某会在我面前提前透露一些人事变动信息，有的甚至在组织正式公布前三、五个月，消息的灵通，越发使我相信此人背景非同一般，必须与其处理好关系。经过留置后反思才明白，无非是一些道听途说、捕风捉影或猜测巧合的情况，正因为自己思想不纯、心术不正，想在仕途上走捷径，信奉圈子文化，致使本应容易看穿看透的问题，因自身抱有目的性太强而失去了基本的判断力和辨别力，被别人洞悉并巧妙地利用。说到底是自己既想当官又想发财，违反了党的政治纪律、组织纪律，想攀高枝、搭天线进入圈子，在仕途上走捷径，完全是自我认识残缺，最后导致自己误入了所谓的‘圈子’，而这个‘圈子’却是一个以政治掮客为名谋取经济利益的圈套”。

（四）法律底线失守，充当黑恶势力“保护伞”。吴邦胜工

作以来，先后担任过民事审判法官、执行法官，也分管过刑事审判工作，对法律业务非常熟悉，但是吴邦胜却把这些当成了谋取私利的工具。2007年，吴邦胜受一起贩卖毒品案件的被告人亲友请托，向该案办案的法院领导及法官说情，在违背事实和法律的情况下，该案被告人被判处缓刑，事后收受了请托人所送现金40万元。2012年，吴邦胜任西双版纳州中级人民法院副院长分管刑事审判工作，在审理一起组织、领导、参加黑社会性质组织犯罪二审案件中，受被告人亲友请托，吴邦胜插手干预案件办理，致使案件二审最终作出错误判决，否定了一审法院认定黑社会性质组织犯罪，使得71名被告人全部获得轻判。事后，吴邦胜收受请托人所送100万元。吴邦胜在忏悔书中写道：“习近平总书记提出努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，这是我们每个司法工作人员的奋斗目标，而我作为一名资深老法官深知自己肩负的使命和责任，却干出了贪赃枉法，见利忘义的罪恶之事，实在是糊涂至极、罪该万死、十恶不赦”。

三、教训警示

吴邦胜严重违纪违法案，政治问题与经济问题相伴而生，违纪问题与司法腐败问题相互交织，是我省政法队伍教育整顿的典型警示案件。其党性不纯、为政不廉、司法不公，闯“红灯”、越“红线”，是典型的“缺钙者”“两面人”。对吴邦胜案件的查处，充分体现了省委、省纪委省监委推动全面从严治党和全面修复净化政治生态的鲜明态度，体现了我省有力推动政法队伍教

育整顿走深走实的决心。全省各级党组织和广大党员干部，特别是政法系统党员领导干部要以案为鉴，汲取教训，举一反三，时刻绷紧纪法这根弦，坚守底线，自觉做到自身净、自身硬，切实担负起新时代的职责使命。

（一）坚定理想信念，牢记初心使命。坚定的理想信念，始终是共产党人的安身立命的根本，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。丢失了理想信念，精神上就会“缺钙”，就容易受到诱惑，滑向深不见底的“深渊”。吴邦胜身为党员领导干部，正是因为丧失了理想信念，被贪婪的物质欲望蒙蔽了双眼，一步步走向了违纪违法犯罪的道路。习近平总书记指出，有了坚定的理想信念，站位就高了，眼界就宽了，心胸就开阔了，就能坚持正确的政治方向，在胜利和顺境时不骄傲不急躁，在困难和逆境时不消沉不动摇，经得起各种风险和考验，自觉抵制各种腐朽思想的侵蚀，永葆共产党人的政治本色。广大党员干部要保持坚定的理想信念，就要始终与党中央在思想上政治上行动上保持高度一致，坚信党的领导，以实际行动维护党的权威，始终做到自警、自省、自励，遵守纪律、敬畏法律，筑牢拒腐防变的防线，守住廉洁自律的底线。

（二）树牢纪律意识，严守纪律底线。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着力解决管党治党和执行纪律失之于宽、失之于松、失之于软的问题。从出台中央八项规定，到完善党的各项纪律，再到全面从严治党，自觉增强党的纪律意识，

已经成为每名党员干部的必修之课。增强纪律意识，首先要严明政治纪律，党员领导干部要对党忠诚，坚决不做阳奉阴违的两面派、两面人，不搞“圈子文化”，不搞“结党营私”。吴邦胜为了掩盖其违规经商的事实，事先与他人串通，对抗组织审查，是典型的对党不忠诚的表现。“预知平直，则必准绳；预知方圆，则必规矩”，增强纪律意识，既要把纪律和规矩立起来，更要让纪律和规矩成为带电的高压线。党员领导干部要有率先垂范的意识，坚持心有所畏、言有所戒、行有所止，坚持真抓真管、有责必问、问责必严，以辨知为先、以忠诚为魂、以笃行为要，牢固树立纪律和规矩意识，增强自身免疫力，做到忠诚、干净、担当。

（三）强化责任担当，有力有序有效推动政法队伍教育整顿。开展政法队伍教育整顿，是党中央提出的新要求、人民群众的新期盼、政法战线自我革命的新需要，是确保政法机关担负起新时代职责使命的重要举措。全省各级政法机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，按照党中央决策部署，扎实开展政法队伍教育整顿，突出筑牢政治忠诚、清除害群之马、整治顽瘴痼疾、弘扬英模精神“四项任务”，努力打造党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军。要紧紧围绕政治建设这个首要任务，坚持以学习教育为先导，紧密结合开展党史学习教育，深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平法治思想入心入脑，教育引导广大政法干警夯实忠诚纯洁可靠的思想基础。要坚持“惩前毖后、治病救人”，依纪依

法适用“自查从宽、被查从严”政策，教育绝大多数、惩处极少数，着力整治群众反映强烈、影响严格执法公正司法的顽瘴痼疾。全省政法干部要严以用权、谨慎用权，坚持按规矩办事、按规矩用权，依纪依法执法办案，坚决防止执法不公，更不得把权力作为私器，用来牟取私利、满足私欲。要守住清廉底线，把好金钱关、人情关、亲情关，绷紧拒腐防变这根弦。要按原则、按规定、按程序办事，决不能把制度规定当做“稻草人”，严防“破窗效应”，确保制度规定严到实处、管到实处、落到实处。

中共云南省纪律检查委员会

云南省监察委员会

2021年5月19日

抄送：各州（市）、县（市、区）党委、政府、纪委监委；省委各部委，省级国家机关各委办厅局党组（党委），省属各企事业单位党委（党组），省纪委省监委机关各部门、各派驻（派出）机构，省委巡视机构。

省纪委监委、省监委委员。

中共云南省纪委办公厅

2021年5月21日印发



年轻干部违纪违法问题系列报道之三

他们为何在贪腐歪风中误入迷途

离开校园走上工作岗位后，年轻人对社会的第一印象往往来自所处的工作环境，日后的言行也会深受影响。现实中，有的单位风气不正，个别领导干部甚至带头违纪违法，让年轻人无所适从。大多数年轻干部都能坚守底线、绝不苟同，但也有少数人迷失自我、随波逐流。面对不良环境的侵染，年轻干部应该如何自处？本期我们继续讲述两个年轻干部违纪违法的心路历程，以期更多年轻人从中吸取教训，把握正确的人生方向。

从随波逐流到放任自我

《中国纪检监察》记者 陈丽

“想收又怕，看到别人都收自己不收又心有不甘。心存侥幸之下，还是拿了老板送的钱。正是内心的贪婪和‘别人可以我为什么不可以’的想法，才导致了今天的结局。”留置期间，四川省广安鑫鸿文化旅游投资开发有限公司原总经理宋小林写下了他收受贿赂时的纠结心情。2020年9月，因涉嫌受贿犯罪，38岁的宋小林被开除党籍、开除公职，并受到了法律的严惩。

1982年出生的宋小林本科毕业后曾就职于一家国企，从一名见习生一步步成长为项目总工程师，在工作中积累了丰富的工程建设经验。

由于常年奔波在外不能陪伴家人，他选择回到家乡另寻发展机会，在2011年通过事业单位公招考试后，来到广安区村镇建设服务中心工作。2013年，广安市成立前锋区，内心充满干事创业激情的宋小林感到，自己丰富的工程建设经验将有施展之处，便主动申请加入新区建设队伍。经过统一调配，宋小林顺利成为前锋区住建局城建股的一名干事。

到新单位报到前，爱人特意叮嘱宋小林，工程建设领域潜规则盛行，公职人员被“围猎”风险大，做事时一定要守住底线，更要明白一旦违法违纪，人生的收获都将归零，甚至成为负数。正式入职后，单位领导也多次告诫职工要抵挡住金钱的诱惑。对此，宋小林一开始铭记在心，“一丝一粒，我之名节”的道理时常浮现在他的脑海中。

刚到前锋区住建局没多久，单位负责的一个项目即将完工，宋小林和其他同事来到施工现场准备验收。临结束时，施工方老板悄悄递给宋小林一个红包，他打开一看，里面装着500元现金。正当准备拒绝时，宋小林发现，同来的验收人员都非常自然地收下了相同的红包。

“刚到住建局时就听说城建股有油水可捞，看来是真的，这应该是老规矩了。”虽然同事脸上挂着心安理得，宋小林仍然忐忑不安，犹豫到底要不要这个红包。当时他为自己的贪心想到的合理借口是，“城建股几乎天天加班，待遇却和那些清闲股室一样，有这点‘辛苦费’也是应该的，近在眼前的真金白银不拿不占，实在可惜。而且如果其他同事都拿了红包，我却不要，就会显得格格不入。”他边想边和其他同事一样将这500元钱收了起来。

回到单位后，宋小林还曾和同事讨论过收红包这个问题，试探大家的态度。没想到，同事们对此都不以为意，觉得几百块钱是小钱，离受贿还差得远，没人会管。“正是这 500 元的甜头，在我的思想防线上撬开了第一道缝隙，成为我思想变质、一步步走向腐败的开始。”宋小林说。

此后的几年间，宋小林怀着“大家都收，我也跟着收”的念头，凡是参与工程验收，对于老板主动送上的礼金来者不拒，从几百元到几千元，前后有 10 余次之多。

虽然贪恋小财，在住建局任职期间，宋小林在工作上还是认真的，确保自己验收的每一个工程质量过关。他丰富的施工管理经验和出色的工作能力很快获得了领导同事的一致好评，并因此被提拔为前锋区园林管理所所长，挂任前锋区属国企相关负责人，并先后担任四川海特尔建筑工程有限公司副总经理和广安鑫鸿文化旅游投资开发有限公司总经理，主持前锋区部分园林绿化工程项目的经营管理工作。一位曾与宋小林共事的国企负责人对他的专业能力印象深刻，“他对项目质量的管控非常严格，经他手的项目都完成得很漂亮。”

不过，在一笔笔“红包”的侵染中，宋小林的心态已经悄然发生了变化，除了验收时的红包，他开始期待通过工程项目从老板那里获得更多好处。宋小林会在给自己送红包的老板之间进行比较，对于出手大方的人，他会主动提醒他们关注网上的招标信息，背后的想法是，“如果对方中标，可能会给予自己感谢费。”

不出所料，2015年，某建筑公司负责人周某接到宋小林的通知后，如愿中标，在次年春节向宋小林送出7万元。面对这笔远远超出预期的巨款，宋小林起初感到十分害怕，但一想到仅仅一个电话就换来了这么多钱，兴奋很快淹没了恐惧。

天下没有免费的午餐。这7万元感谢费让宋小林看到了与老板积极联络的“益处”，也进一步放大了他对金钱的渴望。实际上，这是周某看中宋小林的能力和前途，为了未来能承揽更多项目而进行的感情投资。特别是升任国企“一把手”后，宋小林在工程项目上有了更大的决策权，他不仅积极帮助包括周某在内的熟人老板承揽绿化工程项目，而且多次利用手中权力取消一些项目的公开挂网招标，在未经询价的情况下，只私下邀请几家和他有利益往来的公司参与竞标采购，个别时候甚至直接指定公司向自己所在的鑫鸿文旅供给苗木物资，或以内定价格提供劳务等。几个受到宋小林多方关照的老板因此获利不菲，以“感谢费”“分红”的名义多次送上钱物。就这样，在担任国有企业管理人员的3年多时间里，宋小林通过在项目工程承建、绿化物资采购、劳务项目承接等方面为他人谋取利益，累计收受现金23.6万元。

“宋小林之所以走到今天这种地步，除了自身的贪欲外，单位的不良风气也对他产生了重要影响。”办案人员分析道，从鑫鸿集团违纪违法系列案来看，宋小林挂任鑫鸿文旅公司总经理期间，整个集团已深受贪腐之害，从管理人员到基层职工，不少人管了公家的项目、肥

了自己的腰包，违规帮助老板承揽项目的情况屡有发生。在这种歪风邪气的影响下，宋小林重蹈了自己在住建局工作时收受礼金的覆辙，没有守住“明白做人、清白做事”的底线，与信念滑坡、利欲熏心的一部分干部同流合污。

审查调查期间，宋小林坦陈，“我自己也知道帮助老板承揽工程后收取感谢费的人不止我一个。在我担心害怕之时，周围有人告诉我，只要不插手工程变更和工程款支付，确保工程质量，收些钱也不算犯大错。”他甚至认为，相比于虚增项目、套取资金等损公肥私的行为，自己的做法还算是“守规矩”。

2020年6月，前锋区纪委监委接到举报，反映宋小林在担任鑫鸿文旅公司总经理期间存在收受现金的违纪违法行为。随着调查的深入，宋小林的所作所为终于败露。他没有认识到自己错误的严重程度，一度对组织的调查心存抗拒。在办案人员的教育和帮助下，他一点点回忆着自己这些年的工作轨迹和心路历程。几番自我审视后，他终于认识到，从验收小红包到提供信息感谢费，再到项目承包好处费，自己早已在周围人的错误观念和错误行为的影响下，失去了清醒认识和独立判断能力，走上一条违纪违法的不归路。

警惕虚开发票套取公款

中央纪委国家监委网站 朝天门工作室

当前，公款吃喝、公款旅游、滥发津补贴等问题得到有效遏制，但仍有个别单位和党员干部通过虚开发票套取公款的方式顶风违纪，妄图逃避监督。下列这些“惯用伎俩”值得警惕。

一、虚列开支 无中生有



二、虚增多开 添油加醋



三、变更名目 偷梁换柱



四、真假混杂 浑水摸鱼



各级纪检监察机关要坚持对“四风”问题露头就打、反复敲打，紧盯“三公经费”填报、审批、支付等廉政风险点，运用新技术新手段加强监督，让虚开发票套取公款“惯用伎俩”无所遁形。