

云南省新时期产业工人队伍建设改革 工作协调领导小组办公室 改 革 快 报

2021 年第 16 期（总第 42 期）

云南省新时期产业工人队伍建设

改革工作协调领导小组办公室

2021 年 8 月 26 日

强化组织领导 构建三个体系 昆明市提高产业工人获得感荣誉感成就感

2021 年是“产业工人队伍建设改革工作提升年”，自产业工人队伍建设改革工作启动以来，昆明市在市委市政府的坚强领导和省总工会的具体指导下，省产改领导小组紧紧围绕中央和省委、市委的改革决策部署，严格按照高质量建设区域性国际中心城市的要求，对标对表、从严从细落实产改的直接责任和具体责任，确保产改工作扎实开展、高效推进。

一、强化组织领导，确保产改“三高”

一是统筹上高站位。坚持把产改工作作为践行“两个维护”、全面深化改革的重要政治任务。市委、市政府主要领导经常听取

市总领导和领导小组办公室的专题工作汇报，多次就产改整体推进、任务分解落实、政策决策落地等重点工作进行专题研究协调。市委常委会和市全面深化改革领导小组分别召开会议，审议通过《昆明市新时期产业工人队伍建设改革实施方案》，并以市委市政府名义印发。《方案》将产业工人队伍建设纳入昆明市国民经济和社会发展规划，纳入市委联合督查范围。2019 年底，全市所有县（市）区全部制定出台了产业工人建设改革实施方案，在全市范围内铺开产业工人队伍建设改革工作。

二是工作上高起点。成立了由市委分管领导任组长，市人大常委会、市政府分管领导任副组长，市级有关部门负责人为成员的昆明市新时期产业工人队伍建设改革工作领导小组。改革领导小组由市总工会牵头，市委组织部、宣传部、改革办、市财政局、发改委、人社局、教育局、公安局、工信委、安全局、卫计委、国资委、农业局、商务和投促局、住建局、交通局、国家税务总局昆明市税务局、市工商联等部门参与，统筹推进产业工人队伍建设改革各项工作，构建起“党委领导、党政共责、工会主推、各方共进”的工作格局。

三是措施上高标准。采取“组长总指挥、副组长联系指导、成员单位分组对接”的方式，按照边试行、边探索、边总结、边推广的工作思路先试先行、开展试点。在市级层面，确定了产业工人聚集的高新区、经开区、安宁市和云南云内动力集团有限公司为示范点创建地区。探索出了“云内动力 ‘1+6’ ‘1+1’ ‘4×6’

职业生涯规划的职工晋升双通道体系”；安宁市“产教融合、校企结合、企校双师联合培养”；高新区“八有”改革模式等改革路子，形成了“工会牵头、政企结合、产教融合、竞赛引领、权益维护”的改革经验。

二、强化平台搭建，构建产改“三系”

（一）突出思想政治建设，构建思想引领体系

一是扎实推进产业工人队伍党建工作和主人翁地位的制度建设。注重加强产业工人队伍党建工作，在国有独资、全资和国有资本绝对控股企业及子公司全面推进“党建入章”工作。与市委组织部联合下发《关于加强全市非公有制经济组织和社会组织“党建带工建，有效提升党组织和工会组织覆盖面”工作的通知》；联合 13 家市级部门下发《关于做好昆明市“两新”组织工会组建和货车司机等群体入会的工作方案》，全市“两新”组织建会率、入会率分别达到 60.32%和 64.5%。着力加强产业工人党员队伍建设，2020 年在产业工人中发展党员 395 名。在今年的市委换届研究确定的党代表中，各类专业技术人员占 88 名、先进模范人物占 72 名，其中工人代表 15 名，有效保证了产业工人主人翁地位。

二是着力提升产业工人的社会地位。推动出台《关于建立健全高技能人才激励机制的指导意见》《关于在企业推行首席技师制度的指导意见》《关于设立“名匠工作室”加强技师培养的办法》《关于提高技术工人待遇的实施办法》等政策措施。市总本

级增补了 1 名劳动模范、1 名非公有制经济组织负责人（专业技术人员）、1 名非公经济的基层工会负责人和 1 名与工会工作联系密切的党政机关干部为兼职副主席，所属 14 个县（市）区相继配备了 10 名劳动模范和一线职工，2 名与工会工作密切相关单位负责人、2 名基层工会负责人及 2 名其他方面的兼职副主席，7 名党政群机关干部，1 名事业单位主要负责人作为挂职副主席。

三是探索建立优秀产业工人推优制度。在高新区开展推荐国有企业优秀产业工人进入企业经营管理班子、破格晋升职称和技术等级等试点工作。联合市人社局等相关单位出台《“春城计划”高层次人才工程青年人才专项实施细则（试行）》《昆明市家政行业诚信体系建设工作方案》《昆明市深化产教融合的实施意见》。

四是着力加强职工群众思想政治引领。为更好地引导职工群众感党恩、听党话、跟党走，把广大职工更加紧密地团结在党的周围，不断巩固党执政的阶级基础和群众基础，制发《昆明市总工会加强职工思想政治引领工作三年行动计划（2020—2022 年）》，通过举办职工大讲堂、开设专题讲座、设立网上专栏等方式，引导广大职工深入学习、深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想。深化“中国梦·劳动美”教育活动，联合市委宣传部等单位广泛开展以“决胜小康，奋斗有我”“劳模精神代代传”“抗击疫情，劳模在一线”等为主题的系列宣传活动，全方位展示工人阶级时代风采。摄制并播出 4 部《百万职工，昆明创文的主人翁》创文宣传片，引领广大产业工人积极参与昆明创建全国

文明城市。

（二）突出昆明特色，构建职业发展体系

一是注重培养高素质劳动者和技能型人才。推动出台了《昆明市职业技能提升行动实施办法（2019—2021年）》《昆明市深化产教融合的实施意见》《昆明教育现代化2035》等指导性文件，推动产业、企业与职业教育、教学科研等全过程深度融合发展，培养高素质劳动者和技能型人才。认真贯彻《昆明市职业教育改革实施方案》，推进中高衔接，拓宽中职学历晋升通道。昆明市6所职业学校的18个专业与省属7所高职院校开展了“3+2”五年制联办工作。编制完成了《昆明市中职学校专业规划（2020—2025）》。在9所中职学校开展综合高中和普职融合试点工作，11所中职学校的55个专业与省相关高职院校开展联合办学。认真落实《昆明市职业学校校企合作促进办法》，全市所有中等职业学校均与企业建立校企合作关系，合作企业达740多家，校企协同育人得到进一步深化。

二是深入实施春城职工素质建设工程。推出职工教育网络平台，对原“昆明职工教育网”进行升级，推出学历提升、技能提升、专项培训、电子书屋、公益课堂等5大类服务。开展对优秀一线职工提升学历和技能进行资助，鼓励产业工人主动提升自身学历和技能等级。借力“求学圆梦行动”，制定下发《关于资助优秀一线职工提升学历的通知》和《关于资助优秀一线职工提升技能的通知》，组织产业工人进行线上线下学习、培训、取证等，

助力产业工人提升自身学历和技能等级。截止 2020 年底，全市高技能人才突破 28.18 万人。

三是鼓励和支持职业教育，全面推行职业技能提升行动。坚持民办职业培训机构和公办职业教育相补充，依托民办职业培训机构和技工院校，大力开展职业教育和职业培训。全市所有中等职业学校均与企业建立了校企合作关系，共与 200 多家企业签订了长期合作协议，校均达到 5.26 家。官渡区职业高级中学、云南省邮电学校和昆明高级技工学校 3 所学校被评为省级现代学徒试点单位。制定出台《昆明市职业技能提升行动实施办法(2019—2021)》，所有县区均已启动技能提升行动。从失业保障基金结余中提取 8.87 亿元专项行动资金，根据取得的证书按 700—6000 元的标准给予补贴。

（三）突出权益维护，构建维权服务体系

一是全面施行劳动合同、集体合同制度。推行劳动用工网上备案制度，提高劳动合同签订率及履约质量。全市城镇各类企业签订劳动合同 6.8 万户，涉及职工 159.99 万人。签定有效集体合同 1.43 万件，涉及职工 122.3 万人。出台《昆明市企业工资集体协商办法》《昆明市关于进一步推进企业工资集体协商工作的实施意见》等全市指导性文件，为提高产业工人待遇、维护企业职工权益提供了制度保障。积极开展云南省首家环卫工人集体协商试点工作，签订全省首份环卫行业集体合同，并在五华区开展了保安行业集体协商试点工作。

二是深化工会法律监督工作。结合工会重点工作积极开展“法律六进”活动，2020 年开展“法律六进”活动 24 场，开展工会劳动法律监督培训 109 场。持续开展以《工会维权意见书》《工会维权建议书》为抓手的工会法律监督工作，推动平等协商工作广泛开展。大力推行工资集体协商“四项创新制度”，工资集体协商覆盖面达到 91%。健全各级劳动法律监督委员会，推动工会劳动法律监督工作深入开展，在 25 人以上建会企业建立劳动法律监督组织 4800 个。加强法律援助工作，“昆明五一工人维权岗 法律服务志愿团”志愿律师达 155 名。

三是广泛开展厂务公开、职代会建制专项行动。编印下发《厂务公开民主管理标准化管理办法》《职工代表大会规范》等 10 余个规范文件，推进企业民主管理工作进一步扩面提质增效。全市已建工会的 46524 家非公企业中，43689 家已建立职代会（职工大会）制度，43772 家已实施厂务公开。全市已建工会的 638 家国有企业 100%建立职代会制度，100%实行厂务公开。

四是着力维护职工安全健康。市卫健委联合相关部门印发《昆明市尘肺病防治攻坚行动实施方案》，开展尘肺病患者随访调查，摸清了 1949 年至 2019 年我市尘肺病患者底数，为建设尘肺病康复站奠定了坚实基础。大力开展“安康杯”竞赛活动，累计组织 15402 家（次）单位、69125 个班组、139.1 万人次职工参加“安康杯”竞赛。分层次培训企业分管安全的领导、企业安全员 1800 余人，为安全生产提出合理化安全建议 86 条。

三、强化服务支撑，提升产业工人“三感”

（一）注重示范引领，提升产业工人的荣誉感

一是注重发挥榜样激励。联合市委组织部、市人社局等 16 家职能部门，对在竞赛活动中涌现出的 212 名技术状元、460 名优秀技术标兵、916 名技术标兵及 303 个优秀单位和班组给予通报表扬。

二是深化创新成果引领。开展工人先锋号和工作（站）室创建工作，共创建工人先锋号 305 个、昆明市技师工作站 14 个、昆明市职工创新工作室 15 个、劳模创新工作室 21 个（其中全国示范性劳模创新工作室 1 个，省级劳模创新工作室 5 个）。选树“金牌工人” 302 名、“昆明市‘十佳’师徒结对” 19 对。

三是大力弘扬劳模精神。开展“抗击疫情，劳模在一线”、“平凡战疫人”等 4 大专题系列报道。复工复产期间，制作《劳模精神代代传》宣传片，2021 年开通昆明首列“春城劳动者号”地铁专列，在 5 座主要地铁站对劳动模范进行宣传。2020 年推荐的全国和省级劳动模范和先进工作者推荐工作中，一线工人占比 70%，其中产业工人推荐占比达 40%。

（二）落实成长环境，提升产业工人获得感

一是认真贯彻落实《就业促进法》。市级财政加大资金投入，仅 2020 年，市财政就安排职工技能提升行动专项资金 3.5 亿元，就业创业补助资金 3276 万元。市总工会专门安排 1190 余万元用于补贴职工学历提升、技能提升和开展职工劳动和职业技能竞赛。

二是大力推行普惠服务。成功打造了“服务职工三角模型”，开展项目型、订单式、社会化服务。紧紧围绕生活消费，充分融合会内资源，拓展优惠项目，创立了“春城职工福利节”品牌，为职工提升高频次、精准性、广泛性的普惠服务。开展“工惠卡”线上线下会员专享活动 400 余场，服务近 40 万人次职工。涵盖压力缓解、情绪调适、心情放松、心灵赋能的“春城职工心理减压赋能服务中心”已在筹备建设。

三是探索以市场为导向的技能人才评价制度。围绕服务国家需要、市场需求，选择 10 个左右领域启动“1+X”证书制度试点工作，初步理顺“培训+技能”认定的工作脉络。把获得企业职业技能等级证书的技能人员，纳入全省职业技能等级证书数据库。入库人员符合条件的，按规定落实职业培训、职业技能鉴定、职业技能提升补贴等政策，兑现相应待遇，并可参评、申报我省各级高技能人才评选表彰和高技能人才培养项目。

（三）拓展晋升平台，提升产业工人成就感

一是开展“72 行大练兵·360 行出状元”技能竞赛活动。每年联合有关部门印发昆明地区职工“72 行大练兵·360 行出状元”技能竞赛活动方案，联合市人社局、市商务局、市卫健委等单位组织开展了 77 次 110 余个工种项目的全市性职工职业技能竞赛，竞赛项目涵盖大健康、大数据、大文创、大旅游以及装备制造等，其中“乌铜走银工艺创新”被评为全省创新项目。

二是积极开展技术革新、发明创造、先进操作法推广、提合

理化建议等活动。推出技术革新项目 2700 余项，发明创造 1600 余项，荣获国家专利 170 余项，总结推广先进操作法 302 项，提出合理化建议 13711 条、实施 8610 条，命名“五小”岗位竞赛优秀成果 35 项。

三是开展人才选树工作。积极推动“春城计划”首席技师、昆明名匠、昆明市有突出贡献高技能人才、昆明市优秀技术能手评选工作，累计评选出“春城计划”首席技师 16 名、昆明名匠 52 名、昆明市有突出贡献高技能人才 40 名、昆明市优秀技术能手 120 名、昆明工匠 30 名。

报：李小三同志，王树芬同志，崔茂虎同志，全国推进产业工人队伍
建设改革协调小组办公室，全国总工会办公厅，省委改革办。
送：各州市、省级产业系统公司，各成员单位。
