

云南省新时期产业工人队伍建设改革 工作协调领导小组办公室 改革快报

2023 年第 12 期（总第 91 期）

云南省新时期产业工人队伍建设
改革工作协调领导小组办公室

2023 年 7 月 15 日

【编者按】

近期，为做好党中央、国务院《关于进一步深化产业工人队伍建设改革的意见》的起草工作，省总工会党组成员、副主席金勇同志参与了全国总工会劳动和经济工作部的产改调研，在带队深入四川、广东、浙江、江苏调研的基础上，重点调研学习了江苏省关于产改的经验，并结合云南产改工作的实际，经认真思考，形成了《江苏产业工人队伍建设改革对云南产改工作的几点启示》一文。省人大常委会副主任、省总工会主席、省产改协调领导小组副组长王树芬同志作出批示：“很好！很有借鉴意义。望产改办认真学习研究借鉴”。

现将报告全文印发你们，请各地各单位结合工作实际学习借鉴，推动产业工人队伍建设改革工作稳健发展。

江苏产业工人队伍建设改革对 云南产改工作的几点启示

一、背景介绍

产业工人队伍建设改革是习近平总书记亲自点题、亲自部署、亲自指导的重大改革，是党和国家一项具有战略性、全局性的重大决策部署。自 2017 年党中央、国务院印发《新时期产业工人队伍建设改革方案》以来，在省委的坚强领导下，省总工会联合省委组织部、省人社厅等省产改协调领导小组成员单位、参与单位合力推动，改革不断走深走实。2023 年 1 月，经全国推进产业工人队伍建设改革协调小组对 5 年产改情况综合考核，云南为优秀，位列全国第 6 名。2 月 3 日，省委书记王宁同志作出批示“取得如此好成绩，充分肯定。”云南的产改工作虽然取得一定成效，但仍然存在改革发展还不够平衡，改革对云南加快构建现代化产业体系的支撑作用发挥还不够明显，产业工人的获得感还不够充分，改革的社会氛围还不够浓厚等问题。他山之石，可以攻玉。学习借鉴外省市特别是考核成绩第 1 名的江苏省经验做法，有利于取长补短，推动云南产改工作向纵深发展。

二、江苏的经验和做法

（一）系统构建产改整体布局。坚持“党建带工建、促产改”，把党的领导体现到改革全过程各环节。一是以上率下汇聚工作

“一盘棋”。省委连续六年将产改纳入常委会工作要点、党建工作要点、督查检查事项和高质量发展综合考核。省市县均成立产改联席会议，形成党委统一领导、工会牵头抓总、部门各司其职的工作格局。二是因地制宜绘好改革“一张图”。科学制定全省产改总体方案，明确政治建设、赋能成长、维权服务、支撑保障、聚力共建“五大工程”，指导市县全部出台产改方案，构建起较为完善的改革“四梁八柱”。三是延伸触角打通最后“一公里”。省级在5个设区市、110家企业先行试点，带动市县1000余家企业参与，在重点企业开通产改直通车，派出产改联络员、观察员精准指导。结合非公企业“三创争两提升”、劳模支部“双创双提升”活动，持续加强政策宣传，全社会关注、支持、参与的氛围日益浓厚。

（二）发动产业工人建功立业。紧扣省委省政府战略部署，与时俱进推动产改贴近中心、融入大局，激励职工为推动高质量发展建功奋斗。一是主动融入国家重大战略实施。围绕“一带一路”交汇点建设、长三角一体化、自贸区发展等重大战略，引导产业工人在国家战略大局中提素质、强本领、作贡献，发挥产改在重大战略实施中的基础性作用。二是全力服务自主可控现代产业体系建设。围绕全省“531”产业链发展需要，深化落实“英才名匠”、“青苗”育人、“匠人匠心”计划，年均新增高技能人才15万以上。着眼产业链、创新链、教育链深度融合，推进国家产教融合试点。三是持续掀起创新创造热潮。连续18年开展

十大重点工程劳动竞赛，广泛组织百万技能人才岗位练兵。探索成立跨区域、跨行业劳模创新工作室联盟，在省科学技术奖中专列工人创新项目，鼓励高技能人才在关键核心技术攻关、重大工艺革新中奋发作为，一线技术工人荣获国家科技进步奖数量居全国首位。

（三）助力产业工人赋能成长。将重心向“提高职工素质、维护职工权益”聚焦，围绕工人急难愁盼，精准施策、全面发力。一是加强政治引领提高职工认同感。出台加强产业工人思想政治工作实施意见，深入开展劳模工匠进校园、思政教师进企业“双进”活动。实施高技能人才和高素质党员“双培养”，在“两代表一委员”推选、劳模表彰等方面向一线职工倾斜。二是畅通发展通道提高职工成就感。突出“技高多得、多劳多得”，在全国率先开展集体协商健全产业工人薪酬激励机制，大力推广技术创新、能级工资专项合同，推动工人技能水平与薪酬等级挂钩。强化一线工人、技术工人和管理人员同等评价、同等待遇，建立技能人才和技术人才的“互转”渠道。三是注重关爱帮扶提高职工获得感。出台高技能人才服务实施办法，在人才公寓、就医、子女入学等方面提供高层次人才同等待遇。完善职工教育培训机制，创新“终身教育积分银行”“农民工求学圆梦”等，帮助工人提升学历技能。

三、经验启示

通过学习借鉴江苏的经验，我们愈发感到：产改是事关党的

执政根基的重大政治任务，必须坚定不移抓牢；是事关高质量发展、推进中国式现代化的重大发展任务，必须久久为功抓实；是事关广大职工福祉的重大民生任务，必须秉持初心抓细。

（一）把“党的领导”主线贯穿始终，协同高效推进，确保产改工作沿着正确方向行稳致远。习近平总书记始终心系产业工人，高度重视产业工人队伍建设，对推进产业工人队伍建设发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示批示。要把推进产改工作作为学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的具体行动，在行动上忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，团结产业工人与党同心、跟党走。一是持续高位统筹。及时组织深入学习习近平总书记关于产业工人队伍建设改革的重要指示精神和党中央决策部署，省委、省政府工作要求，重大事项、重要情况及时向省委及产改协调领导小组组长、副组长请示汇报。推动产改列入各地国民经济和社会发展规划，以及每年党委常委会工作要点、政府工作报告、全面深化改革内容，纳入相关企业年度党建工作要点，逐级传导压力、层层压实责任，为产改取得实效提供坚强保证。二是强化多方联动。落实省委、省政府关于加快推动产业强省建设的安排部署，紧跟产改规划和工作实际，制定年度产改工作要点，细化为产改任务书，推动相关职能部门将产改列为部门年度工作要点、明确处室责任，实施项目化、清单化、责任化推进。进一步健全产改考评指标、机制体系，压实各级产改协调领导小组统筹抓总、工会牵头协调、各职能部门履

行职责和密切配合的责任；整合各家力量，形成贯穿从政策调研、研究、制定，到措施落实、监督、整改的全链条工作合力，有效发挥上下联动、条块结合的工作推进机制作用。三是注重过程监督。以党中央、国务院即将印发的《关于进一步深化产业工人队伍建设改革的意见》为牵引，在省委深改委指导下，针对省级部门、州市、县、产业园区、省属国企、非公企业，每年分类别、分批次进行调研评估督导，同时，进行多元评价和重要指标统计监测。加强考核结果运用，进行排名通报并与相关推优评先挂钩；对排名拖后腿的进行约谈批评，列出问题清单、督促限期整改。逐步形成常态化监督机制，实施政策制定、举措落实、实际成效一体化监督，也实施针对重要问题、薄弱环节的专项监督；加强跟踪，做好整改反馈，构建起责任明晰、压力传导、落实有力的责任链条。

（二）把“服务大局”原则贯穿始终，注重赋能增效，锚定“3815”战略发展目标发挥产业工人主力军作用。产业工人是实施创新驱动发展的骨干力量、建设制造强国的有生力量，在推动实体经济高质量发展上具有不可替代的重要作用。在我省推动重点优势产业延链补链强链、巩固提升传统优势产业竞争力、加快培育壮大战略性新兴产业中，必然要建设一支高素质的产业工人大军，提供强有力的技能支撑。一是搭建多元化建功立业平台。聚焦在建和新建重大工程、重点产业广泛开展“团结奋斗促跨越、咱们工人有力量”主题劳动竞赛，深入开展铁路、高速公路、机

场建设劳动竞赛，助力枢纽型口岸建设。紧扣产业强省三年行动计划明确的 12 个重点产业，广泛开展“匠心创造、技能兴滇”技能竞赛，深入发动广大职工岗位培训、岗位练兵、岗位比武。进一步将竞赛成果同先进评选、职称评定、技术等级认定等衔接起来，促使竞赛范围向中小微企业、非公企业延伸，向新产业新业态新商业模式领域覆盖，激发广大产业工人立足岗位奋发进取、争创一流的积极性主动性创造性。探索在机关事业单位开展优化营商环境劳动和技能竞赛，助推干部职工树牢抓发展必须抓营商环境、抓发展必须抓经营主体理念，提升服务效能。二是打通多样性创新参与渠道。以增强产业工人自主创新能力为目标，突出职工技术创新基础作用并推动纳入地方创新体系、企业研发体系，鼓励企业建立产业工人参与的创新团队、制定科技成果转化收益激励机制，扩大云南省职工创新项目补助资金覆盖范围，争取省科技厅、省科协等部门支持在省科学技术奖中专设工人创新类项目，激发产业工人积极投身创新创造实践。围绕新技术开发运用、传统产业技术改造、关键核心技术攻关等，发挥劳模工匠、首席技师、高技能人才作用，加强工作室建设、“师带徒”等，探索创建跨区域、跨行业、跨单位的工作室联盟，吸纳他们加入创新联合体组建、产业集群打造。广泛开展“五小”活动、合理化建议等群众性创新活动，让“发现问题就是成绩、解决问题就是创新”的理念深入人心。三是构建多层次素质提升体系。加强产业人才培养，围绕云南现代化产业体系建设，研究制定产

业人才培养培育培训实施方案，进一步提高重点产业的人才集聚度。落实义务教育劳动课程最新标准，在大中小学扎实开展精准性、多样性劳动教育，重点解决青年学子不愿学技能、不愿进工厂的问题。突出市场导向，推进职业教育“双高”“双优”建设、技工院校“名校”“名专业”“名师”计划，组建区域产教联合体和一批行业产教融合共同体，深化产教融合、校企合作，紧贴生产一线实际开展教学，培养更多适应产业和企业发展需求的、专业技能对口的产业工人“后备军”。加大政府培训和培训补贴投入，支持企业开展职业技能自主培训，大规模开展职业技能培训，特别是加大农民工、高校毕业生、失业人员等重点群体实用技能培训。深化“求学圆梦”行动，帮助农民工和一线职工提升学历，加强产业工人主干力量的职业竞争力。提升产业工人数字融合技术水平，培育更多数字工匠，适应智能化改造、数字化转型。

（三）把“工人至上”理念贯穿始终，着力提高待遇，不断增强产业工人获得感幸福感安全感。为了产业工人、依靠产业工人是产改工作的应有之义、重中之重。要站稳以产业工人为中心的立场，从巩固党长期执政的阶级基础和群众基础的高度，从满足职工群众对美好生活向往、实现共同富裕的维度，把产改作为一项重大政治任务、民生工程抓紧抓好，始终确保产业工人坚定不移听党话、跟党走。一是强化党建引领，实现产业工人精神富足。不断加强和创新产业工人队伍党建工作，深入开展面向产业工人的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，

将发展党员指标的分配重点向产业工人、非公企业倾斜，坚持把党的组织建设到产业工人聚焦的产业园区、生产建设一线，持续深化新时代党建带群建工作，夯实产业工人队伍思想政治基础，团结引领职工听党话，跟党走。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，创新“中国梦·劳动美”、劳模工匠进车间进课堂等活动形式，组建劳模宣讲团，选树宣传“最美职工”，让工人伟大深入人心。二是**增加经济待遇，实现产业工人生活富裕**。推动《关于提高技术工人待遇的实施意见》落地，推广技能人才薪酬分配改革试点典型经验和做法，提高产业工人劳动报酬在初次分配中的比重，逐步建立工资分配、收入增长、长效激励“三项机制”解决待遇偏低的难题。实施集体协商“稳就业促发展构和谐”行动计划，依托协调劳动关系三方组织促进集体协商扩面提质；探索通过集体协商，健全产业工人薪酬激励机制，让技能水平与薪酬等级挂钩；开展“能级工资”集体协商，或者在工资专项集体合同中设置薪酬激励专章。在国有企业，实行协议工资、项目工资、技能津贴、股权激励等多种分配方式，合理增加工资总额，构建“技高多得、多劳多得”长效机制。三是**畅通成长通道，点亮产业工人职业前景**。健全以市场为导向、用人单位为主体、职业技能等级认定为主要方式的技能人才评价体系，鼓励行业协会、龙头企业牵头开发职业标准、评价规范和自主评价，建立职业技能评价主体多元化机制，推行社会化职业技能等级认定，以满足产业发展和职工需求。放宽职称评审权限，完善高技能人才

与专业技术人才职业贯通机制，支持和引导企业落实“新八级工”职业技能等级制度，设立特级技师、首席技师等岗位职级。支持领军企业自主认定产业创新人才和首席技师，产改重点行业、试点企业建设产教融合型行业和企业，在产学研融合中大规模培养技能人才。四是**切实维护权益，提高产业工人职业地位**。积极推荐产业工人中的先进典型作为党代表、人大代表、政协委员和群团委员代表的人选，提高产业工人代表委员履职能力；在各级各类劳动模范评选中向产业工人倾斜，让产业工人政治上有“位子”，社会上有“面子”。充分发挥以职代会为基本形式的企业民主管理制度作用，实现产业工人就自身利益诉求与企业平等对话，就涉及切身利益的重大事项与企业共同决定。健全劳动者权益保障制度，加强劳动保障监察、工会劳动法律监督和法律援助，进一步降低监督举报处理成本，提高违法案件查处效力，做到执法必严、违法必究。

（四）把“典型引路”方法贯穿始终，形成良好态势，唱响“工人伟大、劳动光荣”时代主旋律。产改直接面向企业、面向职工，企业情况有别、职工需求各异，要鼓励和支持各地各企业各单位依托职能和优势，把产改政策转化为产改成果，还要根据各自情况和特点，分类施策、精准指导，按照“建设一批、成熟一批、推广一批、固化一批”的思路，分步骤、分层次运用好形成的典型经验。一是**强化分类指导，推动产改“新纵深”**。发挥国有企业工作传统优势，将产改纳入新一轮深化国资国企改革，

推动各地纳入国有企业负责人考核评价内容，率先完善职业技能评价体系，构建技能、技术、管理职业发展并行通道，勇当改革先锋；发挥非公企业机制灵活优势，打好强化产改法定责任、政策激励、支持服务、引领带动等“组合拳”，持续推动产改列入民营企业履行社会责任重要内容，勇探改革新路，立体式、网格化、全方位推进产改。

二是围绕园区经济，开辟产改“新高地”。产业园区企业集中度高，产业工人集中度高，产改爆发力大。围绕产业园区链长企业、龙头企业，列出重点推进产改的企业名单，主动宣传宣讲、服务推动；分产业创建产改试点，给予政策、资金支持，分类打造产改样板、推广典型经验，服务重点产业集群延伸。将产改纳入园区绩效考核体系，探索产业园区、职教园区“双园联动、驱动”校企合作新模式，促进教育链、人才链、产业链有效对接、逐步融合。

三是围绕技能报国，打造工人“新代表”。聚焦有重大影响力的重要工程项目、重点科研攻关、重大装备制造、国际技能赛事，发掘一批适应产业向高端化、智能化、绿色化转型的年轻技能人才，逐级将其培养选树为劳模、工匠等，让尊重劳动、崇尚技能、鼓励创造的社会风尚深入人心。落实人才激励机制，将“大国工匠”、“云岭工匠”、高技能人才纳入党委联系专家服务范围，加强对技能人才的关心关怀。

四是强化典型宣传，营造产改“新氛围”。每年确定一个主题，评选汇编产改优秀案例供各地各企业参考借鉴，每年组织产改专题培训，持续保持产改工作活力。遵循现代传媒开放式、多样化、娱乐性特

点，开发一系列展示产业工人特别是新生代产业工人新时代风采的网络视频、文创产品、图书杂志、影视节目等文化产品，鼓励精品创作播出、评奖评优，提升产改宣传的传播力、感染力、转化力，积极营造党委重视、政府推动、社会参与、群众支持的良好氛围。

报：王树芬同志，全国推进产业工人队伍建设改革协调小组办公室，
全国总工会办公厅，省委改革办。

送：各州市、省级产业系统公司产改领导小组，各成员单位。
